

УПРАВНИОТ СУД во совет составен од судиите: м-р Тања Терзиева - претседател на советот, Газменд Фејзуљи и Елизабета Васкова - членови на советот, со записничар Мирјанка Тренчевска – судски советник, решавајќи по тужбата и предлогот за издавање времена мерка на тужителот Влада на Република Северна Македонија, Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство, поднесена против решението на Државната комисија за жалби по јавни набавки Бр.11-474/5 од 02.06.2021 година, за концесија, на седницата одржана на 22.07.2021 година донесе:

РЕШЕНИЕ

Тужбата и предлогот за издавање времена мерка на тужителот Влада на Република Северна Македонија, Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство, против решението на Државната комисија за жалби по јавни набавки Бр.11-474/5 од 02.06.2021 година, СЕ ОТФРЛААТ.

Образложение

Тужителот со предметната тужба ја оспорува законитоста на решението на Државната комисија за жалби по јавни набавки Бр.11-474/5 од 02.06.2021 година, со кое била уважена жалбата изјавена од ХУНТИНГ ПРЕДАТОР ДООЕЛ Кичево, сега заинтересирано лице, против Одлуката за давање на дивечот во ловиштето бр.5 Тажево, на користење концесија број 40-4005/2 од 30.03.2021 година, а се поништува Одлуката за давање на дивечот во ловиштето бр.5 Тажево, на користење концесија број 40-4005/2 од 30.03.2021 година, донесена по Јавниот повик за давање на дивечот во ловиштата на користење по пат на концесија во ловните реони Св.Николе, Македонски Брод, Кавадарци, Неготино, Кочани, Берово, Делчево и Струга на концедентот Република Северна Македонија, Влада на Република Северна Македонија, преку Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство, сега тужител, и предметот се враќа на повторно постапување и одлучување на договорниот орган.

Истовремено со тужбата тужителот истакна и посебен предлог за издавање на времена мерка, заведен под У-6.бр.689/2021, во кој е наведено дека со извршување на оспореното решение има можност да настане штета на средствата на буџетот на Република Северна Македонија, како и при доделувањето на правото на користење-концесија на дивечот како добро од општ интерес. Поради наведеното, предложи Судот да донесе решение за времена мерка, со кое ќе се одложи извршувањето на Решението на Државната комисија за жалби по јавни набавки Бр.11-474/5 од 02.06.2021 година, до правосилно завршување на постапката по тужбата заведена под У-6.бр.691/2021.

Управниот суд постапувајќи по тужбата и предлогот за издавање времена мерка на тужителот најде:

Тужбата и предлогот за издавање времена мерка се недозволени.

Согласно член 20 од Законот за управните спорови („Службен весник на РМ“ бр.96/19), тужител е физичко или правно лице кое смета дека му е повредено право

или правен интерес со конечен управен акт донесен во управна постапка, или во прекршочна постапка, како и со непостапување на јавен орган во законски утврдениот рок.

Согласно членот 21 став 1 од истиот закон, државен орган, подружница или друга деловна единица на трговско друштво здружение или заедница на граѓани, кои немаат својство на правно лице, може да поведат управен спор доколку се носители на права и обврски за кои се одлучува во управна постапка.

Согласно членот 32 став 1 точка 2 од истиот закон, судот со решение ќе ја отфрли тужбата ако утврди дека оспорениот акт, дејствие или управен договор не засега некое право или правен интерес на тужителот (член 20).

Согласно членот 38 став 3 од истиот закон, судот по исклучок од одредбите од член 37 од овој закон одлучува по управниот спор без да одржи расправа само кога судот одлучува со решение, освен во случаите за времена мерка.

Согласно член 54 од Закон за концесии и јавно приватно партнерство, („Службен весник на РМ“ бр.6/2021...261/2019), на сите постапки за доделување на договори согласно со овој закон правната заштита се обезбедува согласно со Законот за јавните набавки.

Согласно член 170 став 1 и 3 од Закон за јавни набавки („Службен весник на РМ“ бр.124/2019 и 87/2021), против одлуката на Државната комисија не е дозволена жалба, а може да се покрене управен спор пред Управниот суд. Одлуката за управниот спор ќе се донесе во рок од 30 дена од денот на поднесување уредна тужба.

Во конкретниот случај, сега тужителот, Влада на Република Северна Македонија, Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство, како концедент, спровел постапка за концесија со Јавен повик за давање на дивечот во ловиштата на користење по пат на концесија во ловните реони Св.Николе, Македонски Брод, Кавадарци, Неготино, Кочани, Берово, Делчево и Струга. Концедентот во тендерската документација и огласот предвидел дека критериум за доделување на договор за јавна набавка е највисок понуден концесиски надоместок врз основа на е-аукција. По спроведената постапка, Комисијата за јавни набавки на договорниот орган, дала предлог за избор како најповолна понуда да биде избрана понудата на економскиот оператор ТС ВАЈД ЛАИФ ДООЕЛ Скопје, сега заинтересирано лице, по што била донесена Одлука за давање на дивечот во ловиштето бр.5 Тажево, на наведениот економски оператор број 40-4005/2 од 30.03.2021 година.

Незадоволен од донесеното решение останал економскиот оператор ХУНТИНГ ПРЕДАТОР ДООЕЛ Кичево, кој изјавил жалба, по што тужениот орган го донел сега оспореното решение Бр.11-474/5 од 02.06.2021 година.

Од списите на предметот произлегува дека тужителот не бил странка во управната постапка, туку бил орган кој ја водел и одлучувал како првостепен орган во постапката за давање на дивечот во ловиштето бр.5 Тажево, на користење концесија број 40-4005/2 од 30.03.2021 година, донесена по Јавниот повик за давање на дивечот во ловиштата на користење по пат на концесија во ловните реони Св.Николе, Македонски Брод, Кавадарци, Неготино, Кочани, Берово, Делчево и Струга, согласно одредбите од Законот за концесии и јавно приватно партнерство и Законот за јавните набавки.

Од вака утврденото, согласно горе цитираните законски одредби, судот смета дека првостепениот орган не може да поведе управен спор против решение на второстепен орган, Државната комисија за жалби по јавни набавки, кој орган одлучувал по поднесената жалба на одлуката на првостепениот орган.

Тужителот Влада на Република Северна Македонија, Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство, како првостепен орган согласно Законот за концесии јавно приватно партнерство, кој ја донел Одлуката за давање на дивечот во ловиштето бр.5 Тажево, на користење концесија број 40-4005/2 од 30.03.2021 година, против чија одлука е дозволена жалба, има процесна положба на првостепен управен орган, па за истата правна работа не може истовремено да има и положба на странка и да биде тужител во управен спор.

Во однос на посебниот предлог за временна мерка, а имајќи ја предвид одлуката на Судот во однос на тужбата со која е покренат конкретниот управниот спор, која се отфрла како недозволена, во тој случај посебниот предлог, Судот да донесе временна мерка со која се одлага извршувањето на оспорената одлука, т.е. решението на Државната комисија за жалби по јавни набавки Бр.11-474/5 од 02.06.2021 година, до конечното завршување на управниот спор, е безпредметно, бидејќи тужителот предлогот за издавање на временна мерка го насочил против управниот акт што е во идентична врска со управниот акт кој е предмет на управниот спор по тужба У6 бр. 694/2021, па како тужбата против оспореното решение се отфрла како недозволена, оспореното решение не може да биде предмет на одлучување за издавање на временна мерка, односно Судот не се впушти во одлучување по истиот предлог.

Од погоре наведеното, судот оцени дека во овој случај тужителот нема активна легитимација за водење на управен спор, поради што следуваше согласно членот 32 став 1 точка 2 а вв с член 20 од Законот за управните спорови да се одлучи како во диспозитивот на ова решение.

Решено во Управниот суд на 22.07.2021 година под У-6.бр.689/2021 и У-6.бр.691/2021.

Записничар – судски советник
Мирјанка Тренчевска

Претседател на совет - Судија
м-р Тања Терзиева

ПРАВНА ПОУКА: Против ова решение дозволена е жалба во рок од 15 дена од приемот на истото, преку овој суд до Виш управен суд.

Решението да се достави на:

- тужител, Влада на Република Северна Македонија, Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство
- тужен, Државната комисија за жалби по јавни набавки,
- з.л. ХУНТИНГ ПРЕДАТОР ДООЕЛ Кичево,
- з.л. ТС ВАЈД ЛАИФ ДООЕЛ Скопје



Претседател на совет - Судија
м-р Тања Терзиева