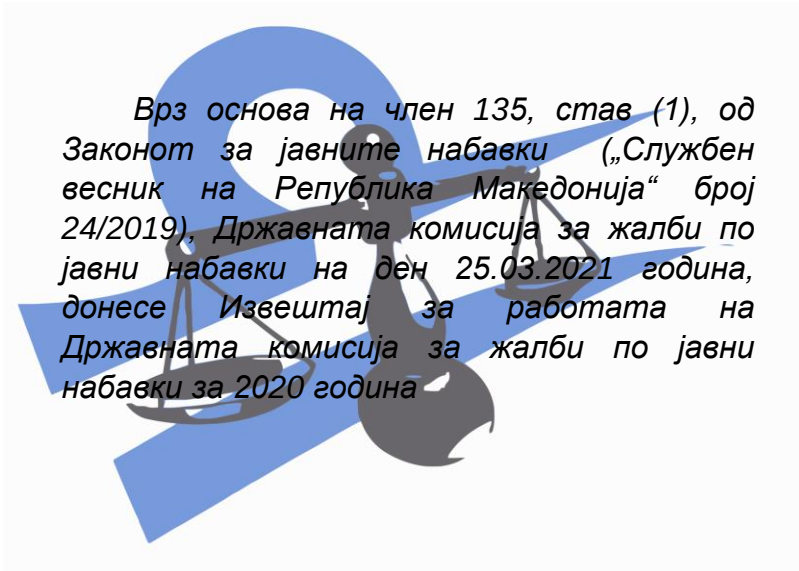


Годишен извештај

Државна комисија
за жалби по јавни набавки

2020





Врз основа на член 135, став (1), од Законот за јавните набавки („Службен весник на Република Македонија“ број 24/2019), Државната комисија за жалби по јавни набавки на ден 25.03.2021 година, донесе Извештај за работата на Државната комисија за жалби по јавни набавки за 2020 година

Содржина

Вовед	5
1. Општ дел	6
1.1. Надлежност, организација, финансиско работење и јавност на Државната комисија	7
1.1.1. Состав и внатрешна организација на Државната комисија	7
1.1.2. Кадровска структура	8
1.1.3. Финансиско работење на Државната комисија	10
1.1.4. Јавност во работата на Државната комисија	10
2. Меѓународна соработка	12
3. Индикатори на работата на Државната комисија	13
3.1. Општа статистика на Државната комисија за жалби по јавни набавки	13
3.1.1. Жалбени предмети до Државната комисија	13
3.1.2. Просек на решени предмети по месеци	15
3.1.3. Број на постапки за јавни набавки кои се решени од Државната комисија за жалби по јавни набавки	16
3.2. Управно судска заштита во предметите за јавни набавки	18
3.2.1. Број на управни спорови против одлуките на Државната комисија во 2020 година	19
3.2.2. Структура на управните спорови	20
3.2.3. Преглед на одлуките на Управниот суд	20
3.2.4. Преглед на предмети на Вишиот управен суд	21
3.2.5. Преглед на одлуките на Вишиот управен суд	22
3.2.6. Жалби на Државната комисија за жалби по јавни набавки изјавени против одлуки на Управниот суд	22
3.3. Решени жалбени предмети во 2020 година	22
3.3.1. Структура на решени предмети според донесена одлука во 2020 година	22
3.3.2. Број на жалби кои се однесуваат на дејствие за ставање на негативна референтна листа и видови на одлуки	24
3.3.3. Структура на отфрлени жалби	25
3.3.4. Структура на предмети во кои жалбата се уважува	27
3.3.5. Структура на одлуки во однос на барања за склучување на договор за јавна набавка	28
3.3.6. Структура на одлуки во однос на барања за времена мерка	29
3.3.7. Структура на предмети според предметот на набавката	29

3.3.8 Структура на предмети според одлуки донесени за предмети по изјавени жалби за предмет на набавка концесии и ЈПП	31
3.3.9 Структура на жалбени предмети според критериум за избор	31
4. ПРИХОДИ НА БУЏЕТОТ НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА ВРЗ ОСНОВА НА ЖАЛБЕНАТА ПОСТАПКА ПРЕД ДРЖАВНАТА КОМИСИЈА	33
4.1. Надоместок за водење на жалбена постапка.....	33
5. ОЦЕНКА НА СОСТОЈБАТА ВО ЈАВНИТЕ НАБАВКИ	34
5.1 Оценка на состојбата со правната заштита	34
5.1.1. Жалбена постапка.....	34
5.1.2. Управно - судска постапка.....	35
5.1.3. Антикорупциски ефекти на правната заштита во постапките за јавни набавки	35
5.2. Оценка на системот на јавните набавки во целина.....	36
5.2.1. Законодавна рамка.....	36
5.2.2. Институции, корисници, обврзници на примена на прописите за јавни набавки	36
5.2.3. Правна пракса, доктрина и литература	37
6. ПРЕГЛЕД НА АКТИВНОСТИ УТВРДЕНИ ВО ПРОГРАМАТА ЗА РАБОТА НА ДРЖАВНАТА КОМИСИЈА ЗА 2020 ГОДИНА	38
Акционен план за реализација на годишната програма на Државната комисија за 2020 година.....	39
7. ЗАКЛУЧОЦИ И ПРЕПОРАКИ.....	40

Прилог: Годишна завршна сметка

Вовед

Согласно член 135 од Законот за јавните набавки, Државната комисија за своето работење поднесува годишен извештај до Собранието на Република Северна Македонија до крајот на март во тековната година за претходната година, а на барање на Собранието на Република Северна Македонија, Државната комисија е должна да поднесе извештај и за период пократок од една година. Составен дел на извештајот се следниве податоци:

- Број на примени предмети;
- Број на решени предмети (отфрлени, одбиени и прифатени жалби);
- Број на поништени постапки;
- Број на нерешени предмети;
- Број на предмети за кои е покренат управен спор (одбиени и прифатени предмети);
- Статистичка анализа на постапките на правна заштита и
- Оценка на состојбата со правната заштита и на системот за јавни набавки во целина.

Во согласност со законските одредби, Државната комисија за жалби по јавни набавки Ви доставува Годишен извештај за работата на Државната комисија за жалби по јавни набавки за 2020 година каде покрај податоците за 2020 година, содржани се и компаративни податоци во однос на изминатите 2017, 2018 и 2019 година.

1. Општ дел

Државната комисија за жалби по јавни набавки согласно Законот за јавните набавки е државен орган кој е надлежен за решавање по жалби во постапките за доделување на договори за јавни набавки, концесии и јавно приватно партнерство, жалби во постапките за доделување на договори за јавни набавки во областа на одбраната и безбедноста, како и други работи согласно со закон. Благодарение на професионалниот однос на сите вработени, како на членовите на комисијата така и на стручната служба и успешно справување со предизвикот уште од самиот почеток на функционирањето, оваа комисија успеа да се етаблира како институција која е важен сегмент во целокупниот систем за јавни набавки во Република Северна Македонија.

Годишниот извештај на Државната комисија ги сублимира резултатите од извршените контроли на постапките за доделување на договори за јавни набавки, концесии и јавно – приватно партнерство, а кои Државната комисија ги врши исклучиво во случаите кога има изјавено жалба.

Целта на постоењето на Државната комисија е да обезбеди брза, објективна и ефикасна правна заштита во постапките за доделување на договори за јавни набавки, во постапките за доделување на договори за концесии и за јавно приватно партнерство, како и во постапките за доделување на договори за јавни набавки во областа на одбраната и безбедноста.

Од формирањето па се до денес, Државната комисија бележи значајни резултати во насока на намалување на времетраењето на постапката за постапување по жалбите, учество во подготовката на измените и дополнувањата на Законот за јавните набавки, активно учество во процесот на обука и стручно усовршување на сите инволвирани страни во постапките за доделување договори за јавни набавки (приватниот сектор, јавниот сектор и локалната самоуправа), стручно оспособување на вработените во стручната служба, воведување на електронска архива и електронска распределба на предметите, како и воспоставување и континуирана надградба на сопствена веб страница со информации и бази на податоци заради јавност и транспарентност во работата на Државната комисија, доставување на одлуките на Државната комисија по електронски пат до странките во постапките, сертификација на ИСО стандарди за квалитет 9001:2015 и развој итн.

Приоритет на Државната комисија за натамошниот период и понатаму останува решавање на жалбите во постапките за доделување на договори за јавни набавки, концесии и јавно приватно партнерство, како и на жалбите изјавени во постапките за јавни набавки во областа на одбраната и безбедноста во законските рокови на квалитетен и транспарентен начин; зајакнување, развој и одржување на човечките ресурси; надградба и одржување на воспоставената веб – страна базирана на информации за секојдневната работа на Државната комисија и нејзината правна пракса во полето на јавните набавки, јавните набавки во областа на одбраната и безбедноста, концесиите и јавно приватно партнерство и базата на податоци; Учество во процесот на постојана обука и стручно усовршување на сите инволвирани страни во постапките за доделување договори

за јавни набавки (приватниот сектор, јавниот сектор и локалната самоуправа) преку организација на работилници; Учество во подобрувањето на правната рамка кој го уредува системот за јавни набавки во Република Северна Македонија; Ресертификација на ИСО стандарди за квалитет 9001:2015 и развој, одржување и надградување на електронската архива во Државната комисија за жалби по јавни набавки, како и воведување на електронски систем за управување и водење на целокупната жалбена постапка пред Државната комисија.

1.1. Надлежност, организација, финансиско работење и јавност на Државната комисија

Државната комисија одлучува за законитоста на дејствијата и пропуштањата за преземање дејствија, како и на одлуките како поединечни правни акти донесени во постапките за јавните набавки решава по жалби во постапките за доделување на договори за јавни набавки, решава по жалби во постапките за доделување договори за концесии и јавно приватно партнерство, решава по жалби во постапките за доделување на договори за јавни набавки во областа на одбраната и безбедноста и врши други работи согласно со закон. Државната комисија одлучува и за други барања кои во постапката за правна заштита се дозволени да ги поднесат странките во постапката.

Државната комисија согласно Законот за јавните набавки е државен орган кој е самостоен во својата работа и има својство на правно лице. Истата е самостоен буџетски корисник чија работа и надлежност се уредени со закон.

Одлуките на Државната комисија се задолжителни за сите странки во постапката.

1.1.1. Состав и внатрешна организација на Државната комисија

Согласно Законот за јавните набавки, Претседателот и членовите на Државната комисија ги именува по пат на јавен конкурс и ги разрешува Собранието на Република Северна Македонија на предлог на Комисијата за прашања на изборите и именувањата на Собранието на Република Северна Македонија, за период од 5 години со право на повторен избор, а условите за именување и разрешување се утврдени во законот. Заменик на претседателот на Државната комисија се избира од редот на членовите на комисијата со мнозинство на гласови, по принцип на ротација на секои шест месеци.

Внатрешната организација на Државната комисија за жалби по јавни набавки е уредена со посебен Правилник за внатрешна организација кој е донесен во согласност со надлежностите на Државната комисија утврдени во Законот за јавните набавки, Деловникот за начинот на работењето и одлучувањето на државната комисија за жалби по јавни набавки и согласно Уредбата за внатрешна организација на органите на државната управа.

Со Правилникот за внатрешна организација се обезбедува:

- законито, стручно, ефикасно и рационално вршење на работите и на работните задачи

- независност и одговорност при вршењето на задачите, и
- успешно и квалитетно раководење на Државната комисија.

Со стручната служба, согласно законот, раководи Генерален секретар, а заради ефикасно вршење на работите и задачите од делокругот на Државната комисија за жалби по јавни набавки, согласно со видот, обемот и степенот на нивната сложеност, како и меѓусебна поврзаност и сродност, формирани се следниве организациски облици:

Сектор за логистика, финансиски прашања, информатички системи и човечки ресурси, со три одделенија:

- Одделение за логистички работи
- Одделение за финансиски прашања и управување со човечки ресурси
- Одделение за информатички системи

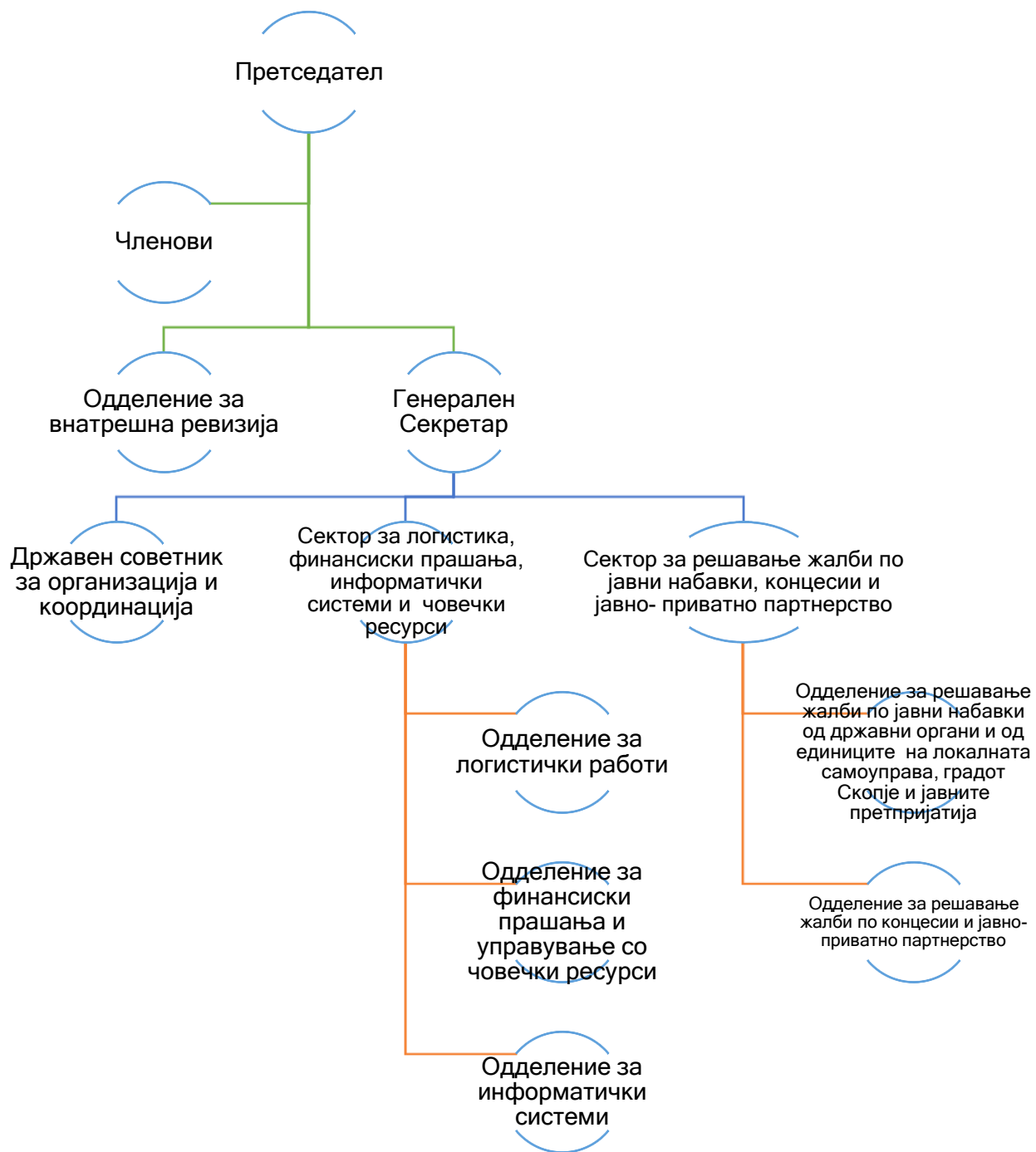
Сектор за решавање по жалби за јавни набавки, концесии и јавно приватно партнерство

- Одделение за решавање по жалби за јавни набавки од државни органи, од органите на единиците на локалната самоуправа, градот Скопје и јавните претпријатија
- Одделение за решавање по жалби за концесии и јавно приватно партнерство

Самостојно Одделение за внатрешна ревизија.

1.1.2. Кадровска структура

Кадровската структура во Државната комисија во првата половина на 2020 година ја сочинуваа 18 вработени од кои 5 работни места беа за избраните и именуваните лица – Претседател и четири члена на комисијата, а останатите 13 се стручна служба од кои 12 се административни службеници и едно помошно техничко лице. Поради престанок на мандат поради смрт на член на Државната комисија за жалби по јавни набавки во втората половина на 2020 година кадровската структура ја сочинуваа 17 вработени од кои 4 работни места беа за избраните и именуваните лица – Претседател и три члена на комисијата, а останатите 13 се стручна служба од кои 12 се административни службеници и едно помошно техничко лице.



1.1.3. Финансиско работење на Државната комисија

Средствата за финансирање на Државната комисија се обезбедени од Буџетот на Република Северна Македонија, а Државната комисија е самостоен буџетски корисник и нема други приходи. За водење на жалбена постапка во постапките за јавните набавки се уплатуваат административни такси, како и надомест за водење на жалбена постапка и истите се дел од Буџетот на Република Северна Македонија.

Вкупниот износ кој жалителите го имаат уплатено за водење на жалбена постапка во текот на 2020 година изнесува 6.567.576,00 денари.

Првично одобраниот буџет на Државната комисија за 2020 година изнесува 20.280.000,00 денари а по ребаланс на буџетот истиот изнесува 17.622.000,00 денари и истиот може да се смета како недоволен за функционирање на Државната комисија како самостоен државен орган. Наведениот буџетски износ се оценува како недоволен и за кадровското доекипирање на Државната комисија, опремувањето на административно – деловните простории со основните средства за работа, како и за стручно усовршување на вработените во Државната комисија. Резултатите во работата на Државната комисија се постигнати со вложување на голем напор од страна на моментално малиот број на вработени во комисијата.

1.1.4. Јавност во работата на Државната комисија

Со Уставот на Република Северна Македонија, како едно од основните права на граѓанинот од корпусот – „Граѓански и политички слободи и права“ се гарантира слободниот пристап до информациите, слободата на примање и пренесување на информациите. Ваквото гарантирано основно право е загарантирано и со донесување на Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер, со кој се обезбедува јавност и отвореност во работењето на имателите на информации и им овозможува на физичките и правните лица да го остваруваат правото на слободен пристап до информации од јавен карактер. Поаѓајќи од начелото на јавност, Државната комисија со должно внимание пристапува кон предметите кои се заведени по доставени барања за слободен пристап до информации од јавен карактер.

Општите начела во процесот на доделување на договори за јавни набавки, транспарентност и јавност, се применуваат и во постапката за остварување на правна заштита во јавните набавки. Транспарентноста во работата на Државната комисија, покрај тоа што се остварува во согласност со Законот за јавните набавки, истата се остварува и согласно со Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер.

Во 2020 година, до Државната комисија за жалби по јавни набавки се примени 7 (седум) барања за остварување на правото на слободен пристап до информации од јавен карактер;

- до 31.12.2020 година одговорени/решени се 7 (седум) барања за слободен пристап до информации од јавен карактер;

- барањата се одговорени/решени во законски предвидениот рок;

- нема материјални трошоци од член 29 од Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер.

Во предметите, заведени по поднесените барања од страна на барателите, не е поднесена ниту една жалба до Агенцијата за заштита на правото на слободен пристап до информациите од јавен карактер, како второстепен орган кој одлучува по поднесени жалби од страна на барателите, ниту пак се поведени управни спорови пред Управниот суд против конечни одлуки.

Сите информации во врска со работата на Државната комисија, може да се најдат на интернет страницата www.dkzjn.gov.mk.

Согласно член 135 од Законот за јавните набавки, Државната комисија поднесува годишен извештај до Собранието на Република Северна Македонија, до крајот на март во тековната година за претходната година. Претходните извештаи за работата на Државната комисија како и правните акти со кои е уреден начинот на работа и одлучување на комисијата се достапни на интернет страницата.

2. Меѓународна соработка

Државната комисија за жалби по јавни набавки и во текот на 2020 година ја продолжи соработката и продолжи да биде фокусирана на препораките на СИГМА, (Support for Improvement in Governance and Management, A joint initiative of the OECD and the European Union, principality financed by the EU).

Во рамките на своето редовно работење, Државната комисија за жалби по јавни набавки учествува и дава свој придонес во изготвувањето на Националната програма за усвојување на правото на Европската Унија (НПАА), која претставува сеопфатен долгорочен документ кој ја дефинира динамиката на усвојувањето на правото на ЕУ, стратегиските насоки, политиките, реформите, структурите, ресурсите и роковите што треба да се реализираат со цел Република Северна Македонија да ги исполни условите за членство во Европската Унија.

Државната комисија за жалби по јавни набавки во рамките на Годишната акциска програма за Република Северна Македонија за 2018 година ИПА 2018/040-980/01.03/МК/ПМФ под директен менаџмент на Делегацијата на Европската Унија, во соработка со Министерството за финансии и Бирото за јавни набавки започна да работи на реализација на „Twinning Project – Strengthening Budget Planning, Execution and Internal Control Functions“. Реализацијата на проектот ќе продолжи и во наредната година, имајќи во предвид дека станува збор за 3 (три) годишен проект.

Воедно, во рамките на Годишната акциска програма за Република Северна Македонија за 2018 година ИПА, под директен менаџмент на Делегацијата на Европската Унија во соработка со Бирото за јавни набавки беа предвидени услуги за „Developing platform for e-Marketplace and e-Catalogues and SAC processing system“. Реализацијата на проектот е во тек и се очекува во 2021 година истиот во делот на Државната комисија за жалби по јавни набавки да биде реализиран.

3. Индикатори на работата на Државната комисија

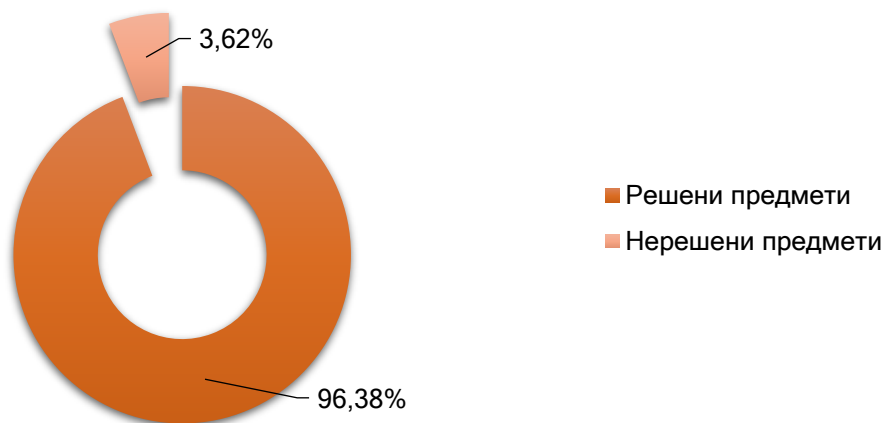
3.1. Општа статистика на Државната комисија за жалби по јавни набавки

3.1.1. Жалбени предмети до Државната комисија

Во текот на 2020 година до Државната комисија за жалби по јавни набавки пристигнати се и оформени вкупно **1076 предмети**, од кои 52 предмети се пренесени од 2019 година (од причина што овие предмети не биле комплетираны со документација, бидејќи жалбите во овие предмети се пристигнати кон крајот на декември 2019, при што рокот за доставување на документација од страна на договорниот орган кој изнесува 5 дена од денот на приемот на жалбата, истекувал на почетокот на наредната 2020 година), а останатите 1024 предмети се новопристигнати во 2020 година. Од вкупно **1076 предмети** за работа во 2020 година, решени се **1037 предмети**, од кои **5 предмети** се решени согласно Закон за јавните набавки - Службен весник на Република Македонија бр.27/2015, бр.78/2015, бр.192/2015, бр.27/2016, бр.120/2016, бр.165/2017 и бр.83/2018, и **1032 предмети** се решени согласно Закон за јавните набавки - Службен весник на Република Македонија бр.24/2019, додека нерешени предмети поради некомплетна документација и пренесени во 2021 година се **39 предмети**.

Вкупно предмети	Решени предмети	Нерешени предмети
1076	1037	39
100%	96,38%	3,62%

Жалбени предмети до Државната комисија во 2020 година



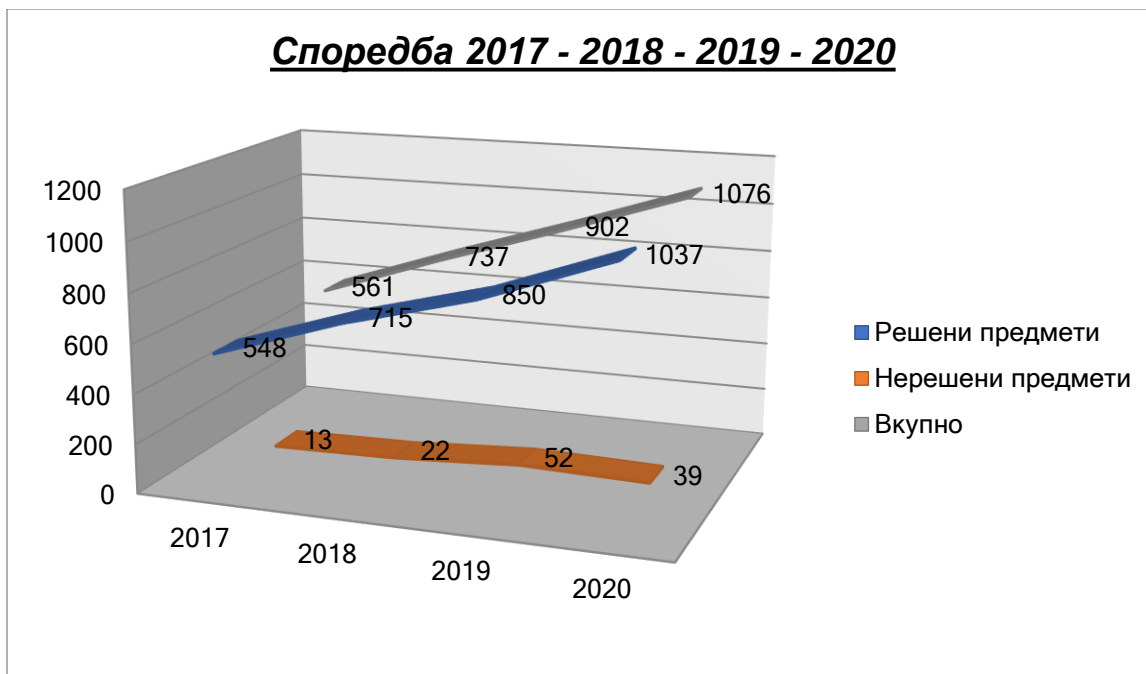
*Во 2020 година како нерешени останати се 39 предмети и тоа исклучиво поради некомплетна документација.

Споредба 2017- 2018 - 2019- 2020

	Вкупно примени предмети	Решени предмети	Нерешени предмети
2017 година	561	548	13
%	100%	97,68%	2,32%
2018 година	737	715	22
%	100%	97,01%	2,99%
2019 година	902	850	52
%	100%	94,24%	5,76%
2020 година	1076	1037	39
%	100%	96,38%	3,62%

Со споредба на податоците за бројот на примени и оформени предмети во 2017 година, 2018 година, 2019 година и во 2020 година, се утврдува зголемување на бројот на предмети пред Државната комисија за жалби по јавни набавки, особено на примените жалби во 2020 година, за кој период и се поднесува овој извештај. Според комисијата ова се должи на транспарентноста, доследно почитување на законските одредби при одлучувањето на Државната комисија за жалби по јавни набавки со што се зацврстува довербата кај економските оператори и договорните

органи во поглед на донесените одлуки. Покрај наведеното, особено големо влијание на зголемување на бројот на изјавените жалби има и тоа што согласно Законот за јавните набавки - Службен весник на Република Македонија бр.24/2019, извршено е намалување на надоместокот за водење на жалбената постапка.

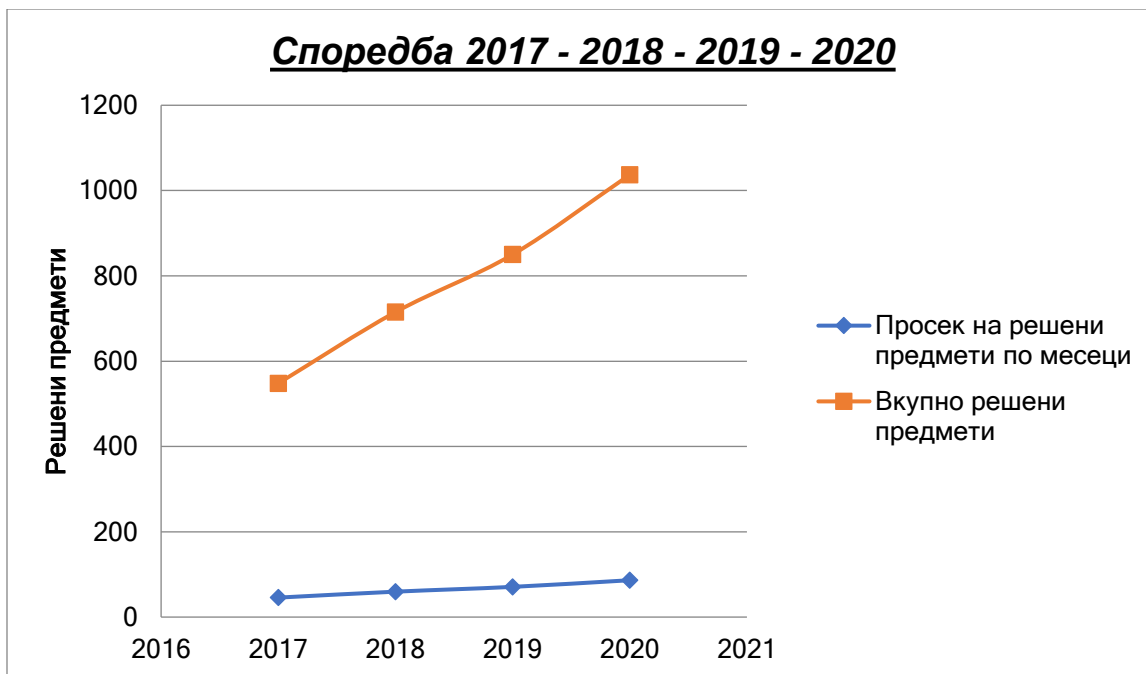


3.1.2. Просек на решени предмети по месеци

Вкупно решени предмети во 2020 година	Просек на решени предмети по месеци (12)
1037	86,42

Споредба 2017 - 2018- 2019 - 2020

	Вкупно решени предмети	Просек на решени предмети по месеци (12)
2017 година	548	45,67
2018 година	715	59,58
2019 година	850	70,83
2020 година	1037	86,42



3.1.3. Број на постапки за јавни набавки кои се решени од Државната комисија за жалби по јавни набавки

Во 2020 година, од вкупно 1037 решени предмети, 5 предмети се решени согласно Закон за јавните набавки - Службен весник на Република Македонија бр.27/2015, бр.78/2015, бр.192/2015, бр.27/2016, бр.120/2016, бр.165/2017 и бр.83/2018, а 1032 предмети се решени согласно Закон за јавните набавки - Службен весник на Република Македонија бр.24/2019.

Од вкупно 5 предмети, 1 предмет е спроведен со отворена постапка, 3 предмети со барање за прибирање на понуди со објавување на оглас над 5.000 евра и 1 предмет со барање за прибирање на понуди со објавување на оглас до 5.000 евра.

Од вкупно решените 1037 предмети, во 2020 година, 17 предмети се однесуваат на доделување на концесии и 6 предмети се однесуваат за воспоставување на Јавно приватно партнерство.

Од вкупно 1032 предмети, 10 се однесуваат на јавни набавки спроведени со ограничена постапка, 166 со постапка од мала вредност, 344 со поедноставена отворена постапка, 461 со отворена постапка, 10 со преговарање без претходно објавување на оглас, 1 со преговарање со претходно објавување на оглас, 16 се спроведени посебни услуги и друго 1 постапка.

Според податоците добиени од Бирото за јавни набавки, во 2020 година преку ЕСЈН (Електронски систем за јавни набавки) биле објавени вкупно 20.159 огласи, а од нив 1.945 се огласи за отворени постапки, 1 е оглас за постапка со преговарање со претходно објавување на оглас, 11 се Конкурс за избор на идејно решение, 6 огласи за воспоставување на квалификациски систем, 10.663 огласи за набавка од мала вредност, 7.528 огласи за поедноставена отворена постапка и 1 оглас за конкурентна постапка со преговарање.

Според податоците добиени од Бирото за јавни набавки, преку ЕСЈН објавени се 7 (седум) огласи за воспоставување на Јавно приватно партнерство како концесија за јавни работи и јавни услуги, 9 постапки во вид на јавно приватно партнерство, 211 огласи во делот на посебни услуги, 804 известувања за склучен договор за постапки со преговарање без претходно објавување на оглас и 9 огласи согласно Законот за јавните набавки во областа на одбраната и безбедноста, а според податоците добиени од Министерството за економија, објавени се 2 огласи за доделување на концесии, Министерството за животна средина објавена е 1 постапка за доделување на концесија, а Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство во 2020 година има објавено 20 огласи за доделување на концесии. Тоа значи дека во текот на 2020 година има објавено вкупно 23 огласи за доделување на концесии, или за доделување на договори за јавни набавки, концесии и јавно приватно партнерство има објавено вкупно 21.222 огласи.

Преку споредување на бројот на објавени огласи за јавни набавки и бројот на жалбени предмети каде постапката е спроведена со објавување на оглас (1023 предмети), може да се дојде до заклучок дека од вкупно 20.418 објавени огласи жалби се изјавени во 5.01% од објавените огласи.

	Објавени огласи во 2020 година	Жалбени предмети каде постапката е спроведена со објавување на оглас	%
Вкупно	20.418	1023	5,01%
Вид на постапка	Објавени огласи	Жалбени предмети	%
Отворена постапка	1945	472	24,27%
Ограничена постапка	/	/	/
Постапка со преговарање со претходно објавување на оглас	5	1	20%
Партнерство за иновации	/	/	/
Конкурентен дијалог	/	/	/
Конкурс за избор на идејно решение	11	1	9,09%
Оглас за воспоставување на квалификациски систем	6	/	0%
Набавка од мала вредност	10663	166	1,56%
Поедноставена отворена постапка	7528	344	4,57%
Конкурентна постапка со преговарање	1	/	/
ЈПП	19	6	31,58%
Посебни услуги	211	16	7,58%
Концесии	20	16	80%
Огласи од областа на одбраната и безбедноста	9	1	11,11%

*Процентот на примени и одлучени жалби во 2020 година изнесува 5,01%, споредбено во 2019 година овој процент изнесува 3,66%, што значи дека се бележи пораст на процентот на обжалени предмети во 2020 година во однос на 2019 година.

Исто така, согласно увидот на Државната комисија за жалби по јавни набавки во објавените податоци на Бирото за јавни набавки на Електронскиот систем за јавни набавки (со оглед на тоа што за истите не се објавуваат огласи), во 2020 година објавени се вкупно 804 Известувања за склучени договори за постапки со преговарање без претходно објавување на оглас. Споредувајќи го бројот на овие постапки односно известувања за склучени договори за јавни набавки и бројот на жалбени предмети, може да се дојде до заклучок дека од вкупно 804 Известувања за склучени договори, жалби се изјавени во 1,24% случаи.

	<i>Известувања за склучени договори за постапка со преговарање без објавување на оглас</i>	<i>Жалбени предмети</i>	<i>%</i>
Вкупно	804	10	1,24%

3.2. Управно судска заштита во предметите за јавни набавки

Против решенијата на Државната комисија за жалби по јавни набавки согласно член 170 од Законот за јавните набавки, може да се покрене управен спор пред судот надлежен за водење на управни спорови. На таков начин се остварува уставното начело на овозможување на судска заштита против одлуките на управните органи.

Во случај на управен спор, Државната комисија го прави достапно целото досие од постапката по предметот во електронска форма преку ЕСЈН (електронскиот систем за јавни набавки). Одлуката по однос на заведен управен спор е потребно да се донесе во рок од 30 (триесет) дена од денот на поднесување уредна тужба. Доколку Управниот суд ја поништи одлуката на Државната комисија, со својата пресуда треба да одлучи и за жалбата во постапката за јавна набавка.

Донесените одлуки на Управниот суд, Државната комисија ги објавува на својата веб страница без анонимизација.

3.2.1. Број на управни спорови против одлуките на Државната комисија во 2020 година

Против решенијата донесени од страна на Државната комисија, според податоците на Управниот суд во текот на 2020 година изјавени се вкупно 110 тужби.

Вкупно предмети по кои Државната комисија постапувала	Вкупен број на поднесени тужби во 2020 година	%
1037	110	10,61%

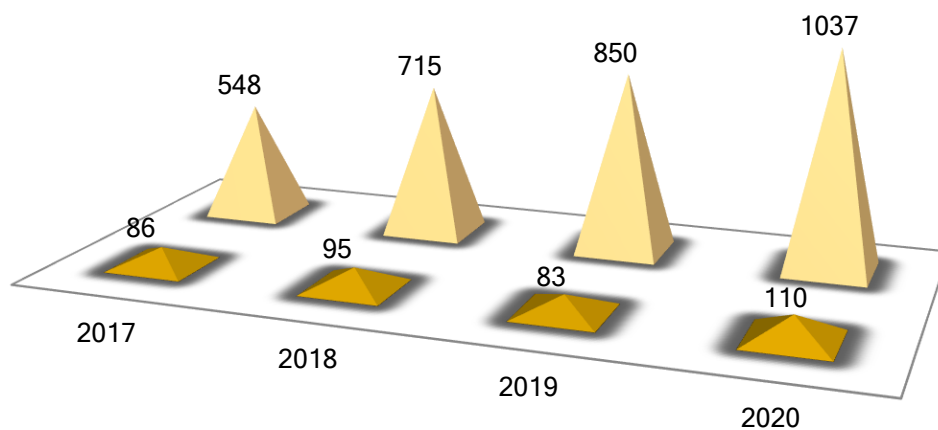


Споредба 2017 - 2018 - 2019 - 2020

	Вкупно предмети по кои Државната комисија постапувала	Вкупен број на поднесени тужби	%
2017 година	548	86	15,69%
2018 година	715	95	13,29%
2019 година	850	83	9,76%
2020 година	1037	110	10,61%

Споредба 2017 - 2018 - 2019 - 2020

■ Вкупен број на поднесени тужби ■ Вкупно предмети по кои ДКЖЈН постапувала



3.2.2. Структура на управните спорови

Структура на управни спорови	Број на спорови
Тужби поднесени во 2020 година	110
Пресуди/решенија донесени во 2020 година	34

3.2.3. Преглед на одлуките на Управниот суд

Вид на одлуки на Управен суд

Уважени тужби

Одбиени тужби како неосновани

Отфрлени тужби

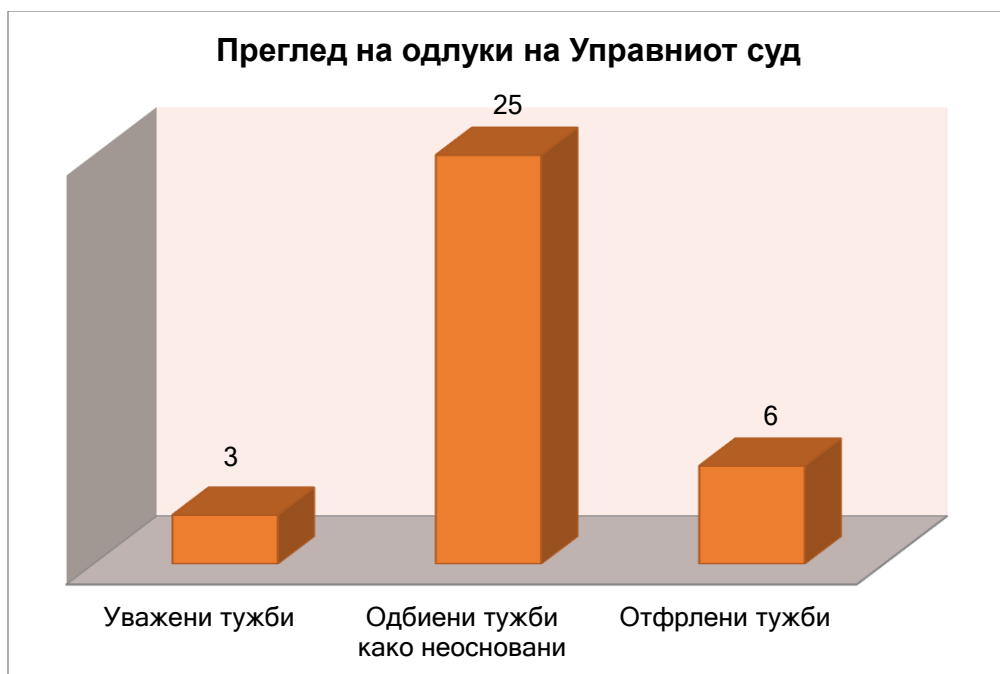
Запрена постапка по тужба

Судир на надлежност

Вкупно

Број на одлуки	%
3	8,82%
25	73,53%
6	17,65%
/	/
/	/
34	100%

*Податоците се добиени од Управниот суд. Вкупно 76 предмети се уште немаат одлука.



Според податоците од Управниот суд од вкупно поднесените 13 барања за донесување на временна мерка за одлагање од извршување на решение 7 од барањата се одбиени, 4 се отфрлени и по 2 барања постапката е запрена.

Барање за донесување на временна мерка за одлагање од извршување на решение		
Уважени	/	/
Одбиени	7	53,85%
Отфрлени	4	30,77%
Запрени	2	15,38%
Вкупно	13	100%

3.2.4. Преглед на предмети на Вишиот управен суд

За периодот од 01.01.2020 до 31.12.2020 година во Вишиот управен суд примени се 40 УЖ-3 предмети (предмети формирани по жалби поднесени против одлуки на Управниот суд донесени во однос на поднесени тужби против решение на Државната комисија за жалби по јавни набавки), што значи вкупно се примени 40 предмети, од кои решени се вкупно 34 предмети од уписникот УЖ-3.

УЖ-3 предмети	
Предмети во Виш управен суд	
Примени	40
Решени	34

3.2.5 Преглед на одлуките на Вишиот управен суд

Вид на одлуки на Виш управен суд донесени по УЖ-З	Број на одлуки	%
Отфрлени жалби	3	8,82%
Уважени жалби (укината одлука на Управен суд)	2	5,88%
Одбиени жалби	29	85,30%
Вкупно решени УЖ предмети	34	100%

*Податоците се добиени од Вишиот управен суд. За вкупно 6 предмети не е донесена одлука.

3.2.6 Жалби на Државната комисија за жалби по јавни набавки изјавени против одлуки на Управниот суд

Државната комисија за жалби по јавни набавки во текот на 2020 година има изјавено 8 жалби против пресуди на Управниот суд, но Вишиот управен суд сеуште не донел пресуди.

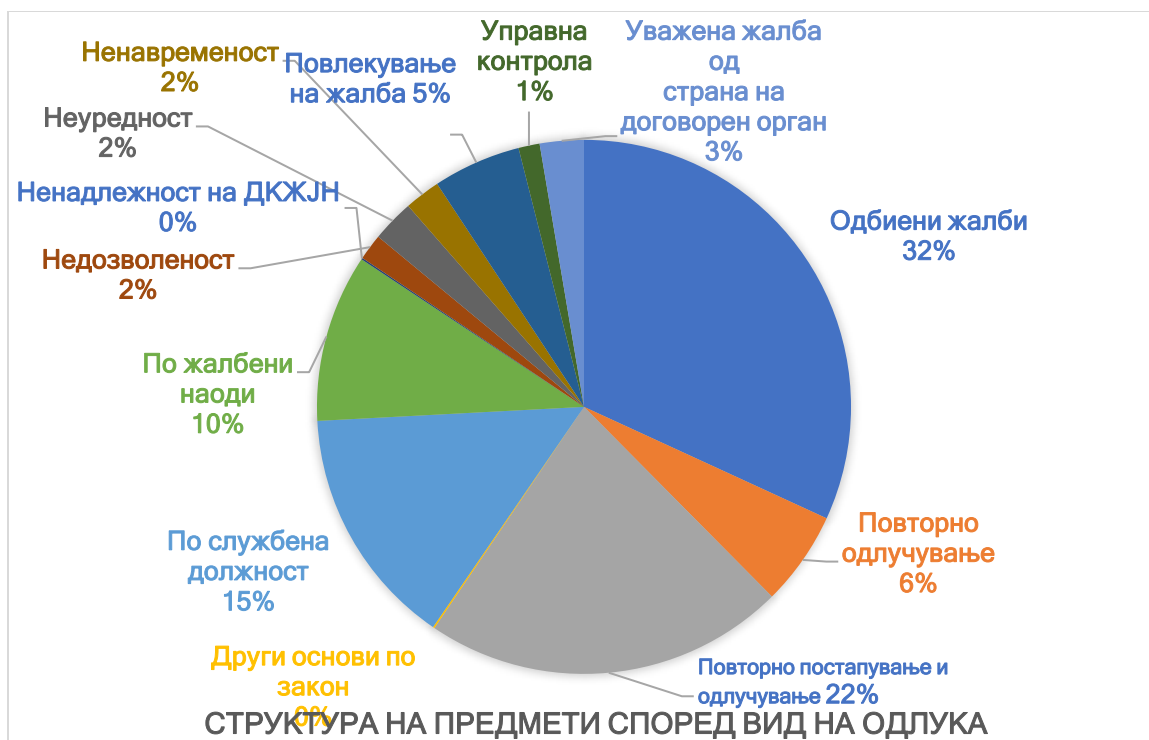
3.3. Решени жалбени предмети во 2020 година

3.3.1. Структура на решени предмети според донесена одлука во 2020 година

Во 2020 година, до Државната комисија пристигнати се и заведени вкупно 1076 предмети од кои 1037 се решени предмети додека нерешени предмети поради некомплетна документација се 39 предмети. Од вкупно 1037 решени предмети, во 2020 година поднесени се 6 барања за склучување на договор за јавна набавка.

Со влегувањето во сила на новиот Закон за јавните набавки од 01.04.2019 година Државната комисија одлучува по управна контрола.

СТРУКТУРА НА ПРЕДМЕТИ СПОРЕД ОДЛУКА		БРОЈ НА ЖАЛБЕНИ ПРЕДМЕТИ		ВКУПНО	%
		НОВ ЗЈН	СТАР ЗЈН		
Одбиени жалби		322	1	323	31,85%
Поништена одлука	Повторно одлучување	58	/	58	5,72%
	Повторно постапување и одлучување	222	/	222	21,89%
	Други основи по закон	1	/	1	0,10%
Поништена постапка	По службена должност	148	/	148	14,60%
	По жалбени наводи	99	4	103	10,16%
	По други основи од законот	/	/	/	/
Ненадлежност на ДКЖЈН		1	/	1	0,10%
Недозволеност		16	/	16	1,58%
Неуредност		26	/	26	2,56%
Ненавременост		22	/	22	2,17%
Непостоење правен интерес		/	/	/	/
Изјавена од неовластено лице		/	/	/	/
Повлекување на жалба		54	/	54	5,33%
Управна контрола		13	/	13	1,28%
Уважена жалба од страна на договорен орган	Запрена постапка	27		27	2,66%
ВКУПНО		1009	5	1014	100%



3.3.2. Број на жалби кои се однесуваат на дејствие за ставање на негативна референтна листа и видови на одлуки

Во текот на 2020 година, од вкупно решени 1037 предмети и жалби, пристигнати се 5 жалби во врска со изјавена негативна референца и сите се одбиени поради неоснованост.

Вкупен број на решени предмети	Број на жалби кои се однесуваат на негативна референца	%
1037	5	0,48%

Вид на одлуки донесени во однос на изјавени жалби за негативна референца	Број на одлуки	%
Одбиени жалби	5	100%
Вкупно жалби	5	100%

Споредба 2017- 2018 - 2019 - 2020

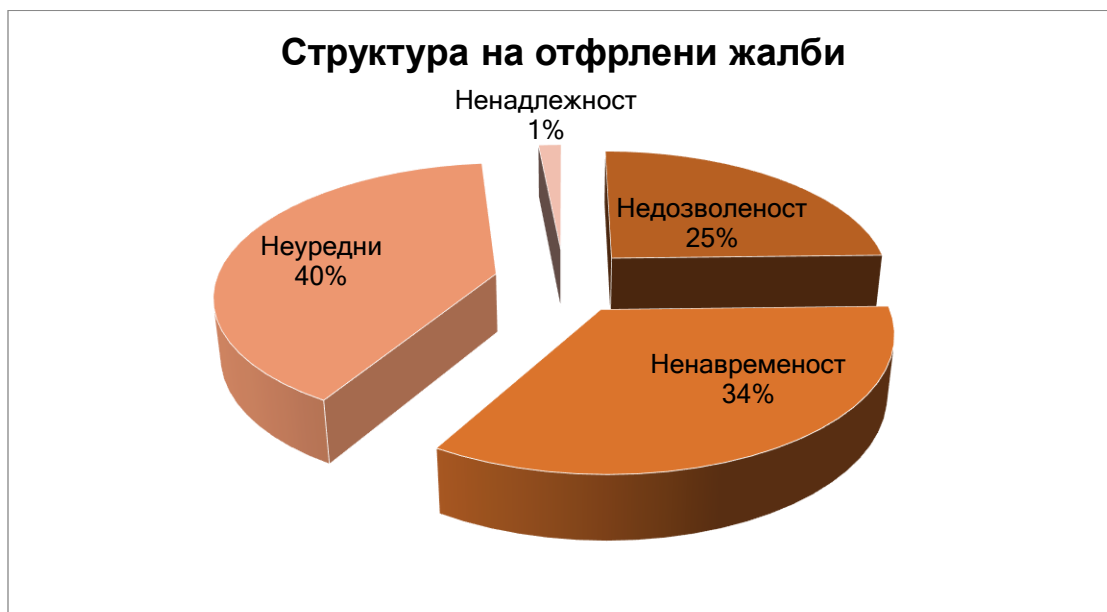
2017 година			2018 година		
Уважени жалби	8	50,00%	Уважени жалби	4	28,57%
Одбиени жалби	4	25,00%	Поништена постапка	4	28,57%
Отфрлени како неплатени	1	6,25%	Отфрлени како неплатени	2	14,29%
Отфрлени како ненавремени	3	18,75%	Отфрлени како ненавремени	2	14,29%
			Отфрлени како недозволени	2	14,29%
Вкупно жалби кои се однесуваат на негативна референца во 2017 година	16	100%	Вкупно жалби кои се однесуваат на негативна референца во 2018 година	14	100%
2019 година			2020 година		
Поништена постапка	1	50%	Одбиени жалби	5	100%
Отфрлени како недозволени	1	50%			
Вкупно жалби кои се однесуваат на негативна референца во 2019 година	2	100%	Вкупно жалби кои се однесуваат на негативна референца во 2020 година	5	100%

3.3.3. Структура на отфрлени жалби

Од вкупно 65 отфрлени жалби, 22 жалби се отфрлени поради ненавременост, 16 жалби се отфрлени како недозволени, 26 жалби се отфрлени како неуредни и 1 жалба е отфрлена поради ненадлежност.

Структура на отфрлени жалби	Број на отфрлени жалби	%
Недозволени	16	24,61%
Ненавременост	22	33,85%
Неуредни	26	40%
Ненадлежност	1	1,54%
Непостоење правен интерес	/	/
Изјавена од неовластено лице	/	/
Вкупно	65	100%

Видно од податоците кои се однесуваат на причините поради кои Државната комисија ги отфрлила изјавените жалби, може да се заклучи дека најчеста причина за тоа е што жалителите доставуваат неуредни жалби(40%). Овој број на отфрлени жалби укажува на фактот дека подносителите на жалби се уште не ја запазуваат законската обврска за уплата на административни такси и надомест за водење на жалбена постапка, како и начинот на поднесување жалба така што за постапките кои се водат во електронска форма жалбите ги поднесувале во хартиена форма.



3.3.4. Структура на предмети во кои жалбата се уважува

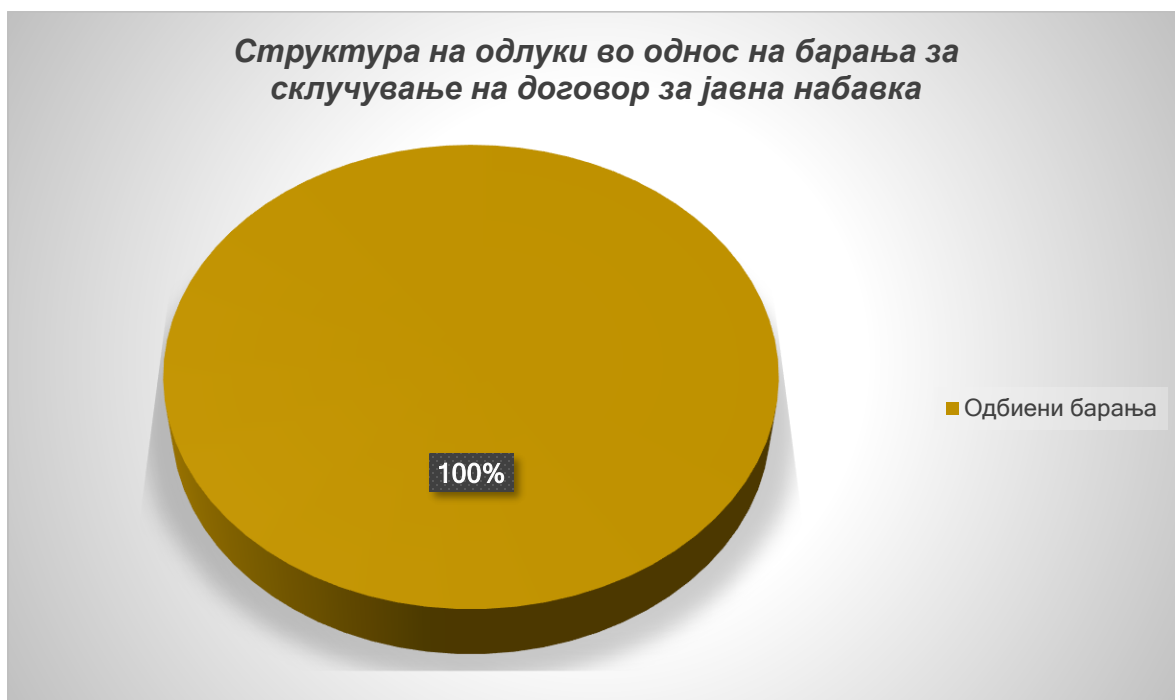
Вид на одлуки на уважени жалби	Број на одлуки	%
Поништена одлука	281	52,82%
Поништена постапка	251	47,18%
Вкупно уважени жалби	532	100%

Од вкупниот број на уважени жалби (532), во поголем број случаи (52,82%) Државната комисија ја поништила само одлуката за избор и предметот е вратен на повторно постапување и одлучување на договорните органи со конкретни напатствија за постапување, а во помал број на случаи (47,18%) ја поништила и одлуката и постапката за доделување на договор за јавна набавка, при што на договорниот орган му се даваат напатствија при спроведување на евентуална нова постапка. Во случај на поништување на одлуката за избор, договорните органи имаат можност да ја повторат постапката, да ги отстранат и исправат сторените пропусти, само доколку сторените пропусти се од таков карактер и во таа фаза од постапката кога можат да бидат отстранети. Доколку во постапката за доделување на договор за јавна набавка се сторени повреди кои што не можат да се исправат и да се отстранат, во тој случај Државната комисија ја поништува одлуката и постапката за доделување на договор за јавна набавка, при што на договорниот орган му се даваат напатствија при спроведување на евентуална нова постапка.



3.3.5. Структура на одлуки во однос на барања за склучување на договор за јавна набавка

Вид на одлуки во однос на барања за склучување на договор за јавна набавка	Број на барања	%
Уважени барања	/	/
Одбиени барања	6	100%
Отфрлени барања	/	/
Вкупно поднесени барања за склучување на договор за јавна набавка во 2020	6	100%



Споредба 2017- 2018 - 2019 - 2020

Вид на одлуки во однос на барања за склучување на договор за јавна набавка

Уважени барања

Одбиени барања

Отфрлени барања

Вкупно

	2017		2018		2019		2020	
Уважени барања	0	0%	0	0%	0	0%	0	0
Одбиени барања	7	100%	8	57,14%	7	43,75%	6	100%
Отфрлени барања	0	0%	6	42,86%	9	56,25%	0	0
Вкупно	7	100%	14	100%	16	100%	6	100%

3.3.6. Структура на одлуки во однос на барања за временна мерка

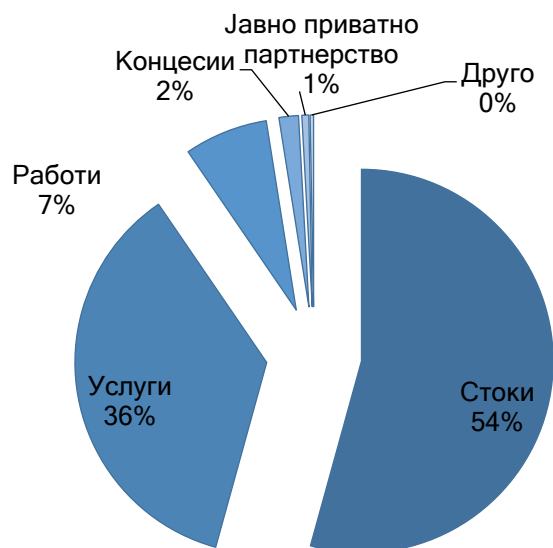
Вид на одлуки во однос на барања за временна мерка	Број на барања за временна мерка	%
Уважени	0	0%
Одбиени	20	95,24%
Отфрлени	1	4,76%
Вкупно	21	100%

3.3.7. Структура на предмети според предметот на набавката

Структура на предмети според видот на предметот на набавката	Број на предмети	%
Стоки	563	54,29%
Услуги	375	36,16%
Работи	73	7,04 %
Концесии	17	1,64%
Јавно приватно партнерство	6	0,58 %
Друго	3	0,29%
Вкупно предмети по кои одлучувала Државната комисија	1037	100%

Од вкупно 1076 жалбени предмети, Државната комисија одлучувала по 1037 предмети додека останатите 39 предмети поради некомплетна документација се пренесени за постапување во 2021 година.

Структура на предмети според предметот на набавката



Споредба 2017– 2018 - 2019 - 2020

Структура на предмети според видот на предметот на набавката	2017		2018		2019		2020	
Стоки	261	47,64%	312	43,64%	401	47,18%	563	54,29%
Услуги	250	45,62%	323	45,17%	350	41,18%	375	36,16%
Работи	27	4,93%	63	8,81%	68	8 %	73	7,04 %
Концесии	4	0,72%	6	0,84%	16	1,88%	17	1,64%
Јавно приватно партнерство	1	0,18%	4	0,56%	/	0 %	6	0,58 %
Друго	5	0,91%	7	0,98%	15	1,76%	3	0,29%
Вкупно предмети по кои одлучувала Државната комисија	548	100%	715	100%	850	100%	1037	100%

3.3.8 Структура на предмети според одлуки донесени за предмети по изјавени жалби за предмет на набавка концесии и ЈПП

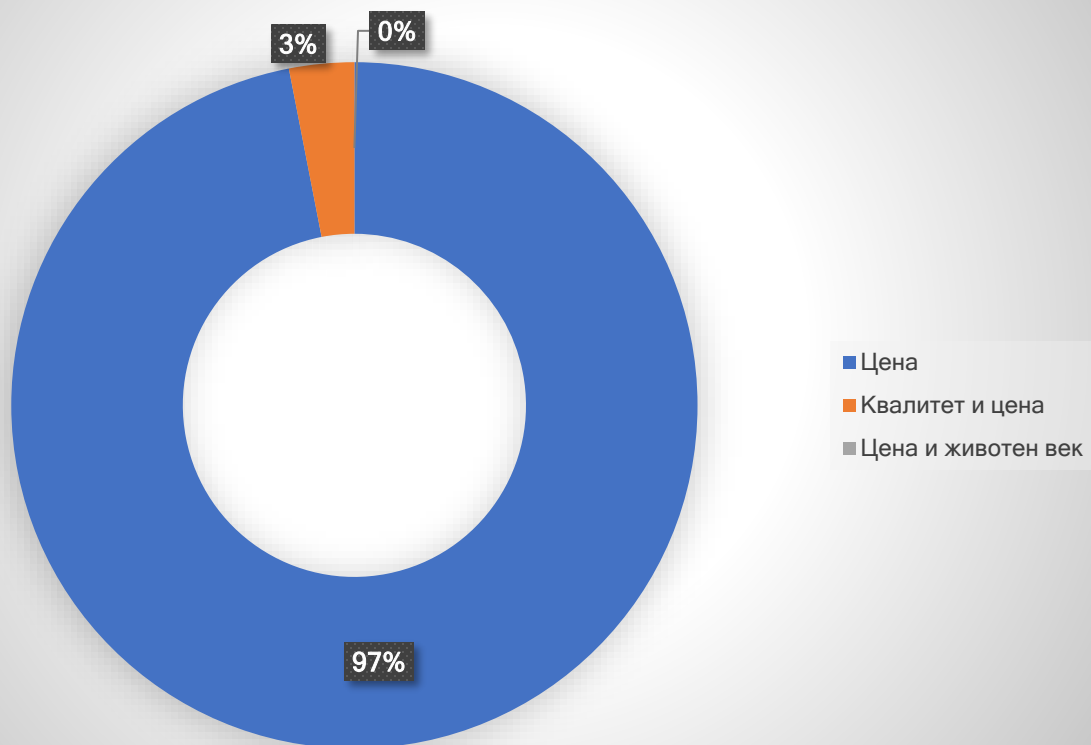
<i>Преглед на одлуки донесени во однос на постапка за доделување на концесии и ЈПП</i>	<i>Број на концесии</i>	<i>%</i>
Поништена постапка	1	4,35%
Одбиени како неосновани	13	56,53%
Неплатени	3	13,04%
Неуредни	3	13,04%
Поништена одлука	3	13,04%
Вкупно поднесени жалби во предмети за доделување на концесии во 2020	23	100%

Во 2020 година, до Државната комисија за жалби по јавни набавки пристигнати се 23 (дваесет и три) жалби за предмети кои се однесуваат за доделување на концесии и ЈПП, од кои 1 (една) е поништена постапка, 13 (тринаесет) се одбиени како неосновани, 3 (три) се отфрлени како неплатени, 3 (три) се отфрлени како неуредни и 3 (три) се поништени одлуки.

3.3.9 Структура на жалбени предмети според критериум за избор

Структура на жалбени предмети според критериум за избор		Број на предмети	%
Економски најповолна понуда	Цена	983	96,94%
	Квалитет и цена	31	3,06%
	Цена и животен век	/	/
Вкупно		1014	100%

Структура на жалбени предмети според критериум за избор



4. ПРИХОДИ НА БУЏЕТОТ НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА ВРЗ ОСНОВА НА ЖАЛБЕНАТА ПОСТАПКА ПРЕД ДРЖАВНАТА КОМИСИЈА

Согласно член 165 од Законот за јавните набавки („Службен весник на Република Македонија“ број 24/2019), подносителите на жалбите се должни да уплатат надомест за водење на жалбена постапка. Надоместот за водење на жалбена постапка е приход на Буџетот на Република Северна Македонија.

Износот на надоместот за водење на жалбена постапка пред Државната комисија, согласно Законот за јавните набавки, е утврден во зависност од висината на понудата на подносителот на жалбата, и тоа: до 10.000 евра во денарска противвредност надоместот изнесува 50 евра, од 10.000 до 70.000 евра во денарска противвредност надоместот изнесува 100 евра, од 70.000 до 130.000 евра во денарска противвредност надоместот изнесува 150 евра и над 130.000 евра во денарска противвредност надоместот изнесува 200 евра.

4.1. Надоместок за водење на жалбена постапка

Вкупниот износ кој врз основа на надомест за водење на жалбена постапка пред Државната комисија е уплатен во Буџетот на Република Северна Македонија за периодот од 01.01.2020 година до 31.12.2020 година изнесува 6.576.576,00 денари.

Во случаите кога жалителот ќе успее во жалбената постапка и изјавената жалба ќе биде уважена, Државната комисија согласно со член 166 од Законот за јавните набавки одлучува за тоа која од странките во постапката ќе ги сноси трошоците на жалбената постапка.

5.ОЦЕНКА НА СОСТОЈБАТА ВО ЈАВНИТЕ НАБАВКИ

Во согласност со обврските утврдени во Законот за јавните набавки, во Годишниот извештај за работата потребно е Државната комисија за жалби по јавни набавки да даде оценка на состојбата со правната заштита и на системот за јавни набавки во целина.

Поаѓајќи од фактот дека Државната комисија во постапката на правна заштита ја контролира примената на материјално - правните и процедуралните одредби, оценката на состојбите во јавните набавки се дава во 2 дела:

- оценка на состојбата со правната заштита; и
- оценка на системот на јавните набавки, во целина.

5.1 Оценка на состојбата со правната заштита

Оценката на состојбата во јавните набавки се дели на:

- жалбена постапка;
- управно-судска постапка;
- антикорупциски ефекти на правната заштита во јавните набавки.

5.1.1.Жалбена постапка

Состојбата на полето на правната заштита се карактеризира со следното:

- Законот за јавните набавки кој во голема мера ги подобри одредбите кои се однесуваат на постапувањето/работењето на Државната комисија за жалби по јавни набавки, е во значаен дел усогласен со законодавството на Европската унија и овозможува поефикасна правна заштита.
- Законското решение овозможува изјавување на жалба во одделна фаза од постапката за јавна набавка со што се овозможува отстранување на повредите веднаш по нивното настанување, а не по завршување на постапката.

- Изјавувањето на жалбата до Државната комисија е во електронска форма преку ЕСЈН (електронскиот систем за јавни набавки), со што се овозможува на секој економски оператор кој има правен интерес за добивање на договорот за јавна набавка да бара правна заштита против одлуките, дејствијата и пропуштањата за превземање дејствија од страна на договорниот орган во постапката за јавна набавка, што е значајна придобивка во запазување на начелата на економичност и транспарентност.
- Државната комисија постапува исклучиво по изјавена жалба, а по службена должност постапува само во однос на битните повреди кои се наведени во законот.
- Со законот е воспоставено суспензивно дејство на жалбата, така што поднесената жалба го одложува склучувањето на договорот за јавна набавка и рамковната спогодба до конечноста на одлуката на Државната комисија.
- Постапката пред Државната комисија е уредена на ефикасен начин со правно регулирање на правилата за докажување, обврските на странките во постапката и роковите за постапување, кои имаат за цел донесување на што е можно поквалитетна одлука.
- Начинот на изјавување на жалба (истовремено до Државната комисија и до договорниот орган) и можноста на договорниот орган да ја промени одлуката, односно да ја уважи жалбата, доведуваат кон постигнување на поголема ефикасност и оперативност.

5.1.2. Управно – судска постапка

- Судска заштита странките побарале во 110 случаи од вкупно 1037 решени предмети, што значи дека 89,39% од сите Решенија на Државната комисија станале правосилни, а само 10,61% од нив биле утужени.
- Во однос на постапувањето по изјавените тужби потребно е подобрување на ажурноста според предвидените законски рокови кои согласно законот се итни.

5.1.3. Антикорупциски ефекти на правната заштита во постапките за јавни набавки

Многу важен антикорупциски ефект претставува самиот факт на основање и функционирање на Државната комисија како самостојна и независна институција која обезбедува правна заштита и на таков начин овозможува јакнење на владеење на правото и санкционирање на незаконското постапување.

Транспарентноста и јавноста во работата на Државната комисија заедно со развојот на правната пракса и толкувањето на прописите, придонесува во борбата против корупцијата во оваа област.

Достапноста и комуникацијата со странките во постапките и јавноста во работата на Државната комисија претставуваат активности кои се неопходни во борбата против корупцијата, а кои се видливи во секојдневната работа на Државната комисија.

5.2. Оценка на системот на јавните набавки во целина

Оценката на системот на јавните набавки од страна на Државната комисија, опфаќа:

- Оценка на законодавството;
- Оценка на институциите, корисниците и субјекти кои се должни да ги применуваат прописите за јавните набавки, и
- Оценка на правната пракса, литература, доктрина.

5.2.1. Законодавна рамка

- Сегашната законска рамка на јавните набавки која е во примена од април месец 2019 година се темели на обврските за усогласување на нашето законодавство со законодавството на Европската унија, како и општите принципи и начела на јавните набавки преку кои треба да се обезбеди слободна конкуренција во јавните набавки и рационално трошење на јавните средства. Со донесувањето на овој закон се востанови систем на јавни набавки, кој се дорегулира со бројни подзаконски акти со кои се заокружува новата правна рамка. Самата имплементација резултира со зајакната контрола, но и поедноставни постапки, кои треба да го намалат просторот за субјективно однесување на договорните органи и злоупотреби во трошењето на јавните средства, но и со полесен и поефикасен процес на вршењето јавни набавки. Законот за јавните набавки се базира на начелата на економичност, ефикасност, конкуренција помеѓу економските оператори, транспарентност, еднаков третман на економските оператори и сразмерност.
- Голем чекор кон зголемување на транспарентноста во јавните набавки е направен со прописите за Електронскиот систем за јавни набавки (ЕСЈН) кој се спроведува преку Бирото за јавни набавки и со спроведувањето на електронски аукции.

5.2.2. Институции, корисници, обврзници на примена на прописите за јавни набавки

Системот на јавните набавки го сочинуваат: Бирото за јавни набавки, орган во состав на Министерството за финансии, Државната комисија за жалби по јавни набавки, Управниот суд, Вишиот управен суд, Државниот Завод за ревизија како и

договорните органи и економските оператори. Бирото за јавни набавки како орган во состав на Министерството за финансии со својство на правно лице, иницира предлози за донесување на законски и други акти од областа на јавните набавки, го следи и анализира спроведувањето на законот и другите прописи за јавни набавки, функционирањето на системот на јавните набавки и иницира промени за подобрување на системот на јавните набавки, дава мислења во врска со одредбите и примената на Законот за јавните набавки и врши други работи определени со Законот за јавните набавки. Државната комисија за жалби по јавни набавки е надлежна за решавање по жалби во постапките за доделување на договори за јавни набавки пропишани со овој закон, како и по жалби во постапките за доделување договори за концесии и јавно приватно партнерство уредени согласно со закон и е тело кое врши управен (административен) надзор и контрола на спроведувањето на постапките за јавните набавки. Управниот суд постапува по тужбите поднесени против Решенијата на Државната комисија, а Вишиот управен суд одлучува по жалбите поднесени против одлуките на Управниот суд. Државниот завод за ревизија го контролира финансиското работење на буџетските корисници како и примената на Законот за јавните набавки. Договорните органи се обврзани на примена на Законот за јавните набавки, а економските оператори се директни учесници во јавните набавки со доставување на своите конкурентни понуди при набавките.

5.2.3. Правна пракса, доктрина и литература

- Академската заедница (правните факултети, научни установи и др.) не е во доволна мера вклучена при донесувањето на прописите и развојот на правниот систем на јавни набавки. Јавните набавки како правна област се изучуваат и на додипломски и на постдипломски студии, но сепак за оваа област недостига правна анализа, истражување, статистички податоци и теоретски научни публикации.
- Правната пракса, Државната комисија за жалби по јавни набавки ја развива на начин што на својата веб страна секојдневно ги објавува поднесените жалби, како и донесените одлуки. Исто така на веб страната www.dkzjn.mk се објавени обрасци кои можат да ги искористат договорните органи и економските оператори, кои би им помогнале при поднесување на писмена до Државната комисија, а исто така објавено е и известување за начинот на кој странките во постапките можат да добијат печат за извршност на решенијата на Државната комисија во делот на трошоците на постапката.

6. ПРЕГЛЕД НА АКТИВНОСТИ УТВРДЕНИ ВО ПРОГРАМАТА ЗА РАБОТА НА ДРЖАВНАТА КОМИСИЈА ЗА 2020 ГОДИНА

Согласно Програмата за работа за 2020 година, каде е планирано зајакнување на капацитетите на Државната комисија, потребно е да се напомене дека не е реализирано планираното вработување на 1 административен службеник а реализирани се 2 (две) унапредување и тоа на 1 административен службеник 1 помошно техничко лице, согласно со Годишниот план за вработување на Државната комисија.

Во однос на планираните семинари, работилници, генерички и специјализирани обуки за вработените, истите не се реализирани согласно настанатата пандемија со корона вирусот.

Во однос на планираниот развој, одржување, надградба и усовршување на електронската архива и воведувањето на електронски систем за управување и водење на целокупната жалбена постапка пред Државната комисија, како активност е реализирано само редовното одржување на електронската архива.

Акционен план за реализација на годишната програма на Државната комисија за 2020 година

Ред. број	Активност	Рок
1.	Работни задачи предвидени со закон	
	Решавање по жалби	/ тековно
	Одлучување по барања кои ги поднесуваат странките	/ тековно
	Постапување по службена должност	/ тековно
	Постапување по претставки и предлози	/ тековно
	Постапување по барања за слободен пристап до информации од јавен карактер	/ тековно
	Постапување по примени пријави од укажувачи	/ тековно
2.	Зајакнување на капацитетите	
	Вработување на административни службеници	/ втор квартал
	Посета на семинари, тематски работилници и студиски посети, како и генерички и специјализирани обуки за вработените	/ тековно
	Набавка на нови уреди од информатичка технологија	/ прв / втор квартал
	Развој, одржување, надградба и усовршување на електронската архива	/ тековно
	Воведување на електронски систем за управување и водење на целокупната жалбена постапка пред Државната комисија, односно воведување на е-жалба	/ втор квартал
3.	Аналитичко-информативна дејност	
	Годишен извештај за работата на Државната комисија за 2019 година	/ прв квартал
	Годишна програма за работа на Државната комисија за 2021 година	/ четврт квартал
	Финансиски план на Државната комисија за 2021 година	/ четврт квартал
	Стратешки план на Државната комисија за 2021 година	/ четврт квартал
4.	Соработка со домашни и странски органи и организации	
	Соработка со домашни и странски институции	/ тековно
5.	Следење на состојбите во областа	
	Следење на состојбите во областа	/ тековно

7.ЗАКЛУЧОЦИ И ПРЕПОРАКИ

За работењето на Државната комисија во 2020 година, можат да се извлечат следните заклучоци проследени со соодветни препораки:

- Државната комисија има донесено 1037 одлуки по изјавени жалби од кои поведени се 110 управни спорови, односно само 10,61% што укажува на висока доверба во одлуките на Државната комисија.
- Решавањето на предметите е секогаш во законски утврдениот рок, односно 15 дена од комплетирањето на документацијата по предметот.

Со цел одржување на ефикасноста и ефективноста во работењето на Државната комисија за жалби по јавни набавки потребно е:

- определување на поголем буџет на Државната комисија;
- кадровско екипирање во стручната служба, особено во секторот за решавање по жалби за јавни набавки, концесии и јавно приватно партнерство од најмалку 5 стручни соработници, имајќи го предвид значително зголемениот број на предмети и дополнителни пропратни обврски, а се со цел непречено одвивање на работниот процес;
- овозможување на просторни услови за работа во насока на обезбедување на нови простории заради задоволување на работните капацитети;
- автоматизирање на процесите преку интероперабилност со што ќе се постигне целосна операционализација на процесите во институцијата, како и компатибилност со ЕСЈН;
- Редизајнирање на веб-страната и подобрување на можноста за детално пребарување на одлуките според видот и специфичноста на јавната набавка, како и јавен пристап до информациите со кои располага Државната комисија заради подобрување на транспарентноста и понатамошно зајакнување на довербата во работењето на Државната комисија од страна на економските оператори и договорните органи.

Бр. 01-143/1
31.03.2021 год.
Скопје

ПРЕТСЕДАТЕЛ
Кирил Каранфилов

			Период								Контролор														
1	2	3	0	6	4	2	8	0	4	5	0	2	0	0	7	6	1	3	1	0	6	3	7	1	0
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26
Вид работа			Идентификационен број (ЕМБС)								Резервни кодекси														

Назив на субјектот

Адреса, седиште и телефон

Единствен даночен број

Назив на корисникот

Адреса за е-пошта

Државна комисија за жалби по јавни набавки

Бул. Илинден бр.63а

Скопје 02/3146-700

4	0	3	0	0	0	8	0	5	0	5	7	1
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

sozr.finansovo@sozr.gov.mk

БИЛАНС НА СОСТОЈБАна ден **31.12. 2020** година

207150325

(во денари)

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	И з н о с			
				Претходна година	Тековна година		
					Бруто	Исправка на вредноста	Нето (6-7)
1	2	3	4	5	6	7	8
		А) АКТИВА: ПОСТОЈАНИ СРЕДСТВА (112+113+114+122+123)	111	826.387	5.887.634	5.178.623	709.011
1.	00	I. НЕМАТЕРИЈАЛНИ СРЕДСТВА	112	185.397	1.116.315	965.113	151.202
2.	010, 011, 012 и 015	II. МАТЕРИЈАЛНИ ДОБРА И ПРИРОДНИ БОГАТСТВА	113				0
		III. МАТЕРИЈАЛНИ СРЕДСТВА (115 ДО 121)	114	640.990	4.771.319	4.213.510	557.809
3.	020 и 029д	Градежни објекти	115				0
4.	21 и 029д	Станови и деловни објекти	116				0

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	И з н о с			
				Претходна година	Тековна година		
					Бруто	Исправка на вредноста	Нето (6-7)
1	2	3	4	5	6	7	8
5.	022 и 029	Опрема	117	640.990	3.059.082	2.747.076	312.006
6.	023 и 029д	Повеќегодишни насаи	118				0
7.	024 и 029д	Основни стадо	119				0
8.	025 и 029	Други материјални средства	120		1.712.237	1.466.434	245.803
9.	026 и 029д	Аванси за материјални средства	121				0
10.	030	III - 1. МАТЕРИЈАЛНИ СРЕДСТВА ВО ПОДГОТОВКА	122				0
11.	04	IV. ДОЛГОРОЧНИ КРЕДИТИ И ПОЗАЈМИЦИ ДАДЕНИ ВО ЗЕМЈАТА И СТРАНСТВО И ОРОЧЕНИ СРЕДСТВА	123				0
		Б) ПАРИЧНИ СРЕДСТВА И ПОБАРУВАЊА (125+134+135+140+141+142+143+144+145+146)	124	2.854.744	2.048.741	0	2.048.741
		I. ПАРИЧНИ СРЕДСТВА (126 до 133)	125	0	0	0	0
12.	100	Сметка	126				0
13.	101	Благајна	127				0
14.	102	Издвоени парични средства	128				0
15.	103	Отворени акредитиви	129				0
16.	104	Девизна сметка	130				0
17.	105	Девизни акредитиви	131				0
18.	106	Девизна благајна	132				0

Ред бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	И з н о с			
				Претходна година	Тековна година		
					Бруто	Исправка на вредноста	Нето (6-7)
1	2	3	4	5	6	7	8
19.	108	Други парични средства	133				0
20.	11	II. ХАРТИИ ОД ВРЕДНОСТ	134				0
		III. ПОБАРУВАЊА (136 до 139)	135	0	0	0	0
21.	120	Побарувања од буџетот	136				0
22.	121	Побарувања од фондот	137				0
23.	122 и 129д	Побарувања од купувачи во земјата	138				0
24.	123 и 129д	Побарувања од купувачи во странство	139				0
25.	13	IV. ПОБАРУВАЊА ЗА ДАДЕНИ АВАНСИ, ДЕПОЗИТИ И КАУЦИИ	140	29.073	28.134		28.134
26.	14	V. КРАТКОРОЧНИ ФИНАНСИСКИ ПОБАРУВАЊА	141				0
27.	15	VI. ПОБАРУВАЊА ОД ВРАБОТЕНИТЕ	142				0
28.	16	VII. ФИНАНСИСКИ ПРЕСМЕТКОВНИ ОДНОСИ	143				0
29.	17	VIII. ПОБАРУВАЊА ОД ДРЖАВАТА И ДРУГИ ИНСТИТУЦИИ	144				0
30.	190 до 197	IX. АКТИВНИ ВРЕМЕНСКИ РАЗГРАНИЧУВАЊА	145				0
31.	198	Други активни временски разграничувања	146	2.825.671	2.020.607		2.020.607
		B) МАТЕРИЈАЛИ, РЕЗЕРВНИ ДЕЛОВИ И СИТЕН ИНВЕНТАР (148 до 153)	147	0	0	0	0
32.	31	Метеријали	148				0

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	И з н о с			
				Претходна година	Тековна година		
					Бруто	Исправка на вредноста	Нето (6-7)
1	2	3	4	5	6	7	8
33.	32	Резервни делови	149				0
34.	36	Ситен инвентар	150				0
35.	60	Производство	151				0
36.	63	Готови производи	152				0
37.	65, 66 и 67	Стоки, аванси, депозити и кауции	153				0
		Г) НЕПОКРИЕНИ РАСХОДИ И ДРУГИ ДОЛГОРОЧНИ КРЕДИТИ И ЗАЕМИ (155 до 157)	154	0	0	0	0
38.	090	Непокриени расходи од поранешни години	155				0
39.	092	Непокриени расходи	156				0
40.	095	Примени долгорочни кредити и заеми	157				0
41.	08	III. ДРУГИ СРЕДСТВА	158				0
		ВКУПНА АКТИВА (111+124+147+154+158)	159	3.681.131	7.936.375	5.178.623	2.757.752
42.	990 до 994	ВОНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА-АКТИВА	160	1.783.501	1.783.501		1.783.501

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	И з н о с	
				Претходна година (Почетна состојба) (Тековна година)	Износ на денот на билансирање
1	2	3	4	5	6
		I. ПАСИВА: ИЗВОРИ НА КАПИТАЛНИ СРЕДСТВА (162+163)	161	826.587	709.011
43.	900	Државен-јавен капитал	162	826.587	709.011
44.	901	Останат капитал (залихи на материјали, резервни делови, ситен инвентар и хартии од вредност)	163		
45.	91	II. Ревалоризациона резерва	164		
		III. ДОЛГОРОЧНИ ОБВРСКИ (166 до 172)	165	1.675.560	937.968
46.	920	Обврски по долгорочни кредити	166		
47.	922	Вложувања од странски лица	167		
48.	923	Кредити од банки во земјата	168		
49.	924	Други кредити во земјата	169		
50.	925	Кредити од странство	170		
51.	927	Долгорочни обврски за примени депозити и кауции	171		
52.	928	Други долгорочни обврски	172	1.675.560	937.968
		IV. ТЕКОВНИ ОБВРСКИ (174+175+180+181+189+195+196+197+198)	173	1.179.184	1.110.773
53.	21	а) Краткорочни обврски по основ на хартии од вредност	174		

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	И з н о с	
				Претходна година (Почетна состојба) (Тековна година)	Износ на денот на билансирање
1	2	3	4	5	6
		б) Краткорочни обврски спрема добавувачи (176 до 179)	175	55.107	71.803
54.	220	Обврски спрема добавувачи во земјата	176	55.107	71.803
55.	221	Обврски спрема добавувачи во странство	177		
56.	224	Обврски спрема добавувачи за нефактурирани стоки, материјали и услуги	178		
57.	225	Обврски спрема добавувачи - граѓани	179		
58.	23	в) Примени аванси, депозити и кауции	180		
		г) Краткорочни финансиски обврски (182 до 188)	181	0	0
59.	240	Обврски од заедничко работење со субјектите	182		
60.	241	Обврски за кредити во земјата	183		
61.	242	Обврски за кредити во странство	184		
62.	243	Обврски за вложени средства во земјата	185		
63.	245	Други краткорочни финансиски обврски	186		
64.	246	Обврски спрема работниците	187		
65.	247	Обврски по запирање на работниците	188		

Во Скопје

На ден 28.02. 2021 година

Валентин Петрушевски

Кирил Каранфилов



Период			Контролор																						
1	2	3	0	6	4	2	8	0	4	5	0	2	0	0	7	6	1	3	1	0	6	3	7	1	0
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26
Вид работа			Идентификационен број (ЕМБС)								Резервни кодекси														

Назив на субјектот

Државна комисија за жалби по јавни набавки

Адреса, седиште и телефон

Бул. Илинден бр.63а

Скопје

02/3146-700

Единствен даночен број

4 0 3 0 0 0 8 0 5 0 5 7 1

Адреса за е-пошта

sozr.finansovo@sozr.gov.mk

207150325

(корисници на средства од Буџетот)

ПРИХОДИ И РАСХОДИ

во текот на годината - Биланс на приходите и расходите

од 1 јануари до 31.12. 2020 година

(во денари)

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
		РАСХОДИ:			
		I. ТЕКОВНИ РАСХОДИ	001	16.939.689	14.365.055
		(002+007+012+020+024+029+033+039)			
		а) ПЛАТИ И НАДОМЕСТОЦИ	002	14.366.001	12.268.600
		(од 003 до 006)			
1.	401	Плати и надоместоци	003	10.420.960	8.838.196
2.	402	Придонеси за социјално осигурување	004	3.945.041	3.430.404
3.	403	Останати придонеси од плати	005		
4.	404	Надоместоци	006		
		б) РЕЗЕРВИ И НЕДЕФИНИРАНИ РАСХОДИ	007	0	0
		(од 008 до 011)			
5.	411	Финансирање на нови програми и потпрограми	008		
6.	412	Постојана резерва (непредвидливи расходи)	009		
7.	413	Тековни резерви (разновидни расходи)	010		
8.	414	Резерви за капитални расходи	011		
		в) СТОКИ И УСЛУГИ	012	2.573.688	1.930.097
		(од 013 до 019)			
9.	420	Патни и дневни расходи	013	184.422	109.099
10.	421	Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт	014	721.630	597.843

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
11.	423	Материјали и ситен инвентар	015	89.259	130.118
12.	424	Поправки и тековно одржување	016	122.117	185.947
13.	425	Договорни услуги	017	1.369.724	847.898
14.	426	Други тековни расходи	018	86.536	59.192
15.	427	Привремени вработувања	019		
		г) ТЕКОВНИ ТРАНСФЕРИ ДО ВОНБУЏЕТСКИ ФОНДОВИ (од 021 до 023)	020	0	0
16.	431	Трансфери до Фондот за ПИОМ	021		
17.	432	Трансфери до Агенцијата за вработување	022		
18.	433	Трансфери до Фондот за здравствено осигурување	023		
		д) ТЕКОВНИ ТРАНСФЕРИ ДО ЕЛС (од 025 до 028)	024	0	0
19.	441	Дотации од ДДВ	025		
20.	442	Наменски дотации	026		
21.	443	Блок дотации	027		
22.	444	Дотации за делегирани одделни надлежности	028		
		ѓ) КАМАТНИ ПЛАЌАЊА (од 030 до 032)	029	0	0
23.	451	Каматни плаќања кон нерезидентни кредитори	030		
24.	452	Каматни плаќања кон домашни кредитори	031		
25.	453	Каматни плаќања кон други нивоа на власт	032		
		е) СУБВЕНЦИИ И ТРАНСФЕРИ (од 034 до 038)	033	0	166.358
26.	461	Субвенции за јавни претпријатија	034		
27.	462	Субвенции за приватни претпријатија	035		
28.	463	Трансфери до невладини организации	036		
29.	464	Разни трансфери	037		166.358
30.	465	Исплати по извршни исправи	038		
		ж) СОЦИЈАЛНИ БЕНЕФИЦИИ (од 040 до 043)	039	0	0
31.	471	Социјални надоместоци	040		
32.	472	Плаќање на бенефиции од Фондот за ПИОМ	041		
33.	473	Плаќање на надоместоци од Агенцијата за вработување	042		
34.	474	Плаќање на надоместоци од Фондот за здравствено осигурување	043		

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
		II. КАПИТАЛНИ РАСХОДИ (од 045 до 054)	044	324.893	169.408
35.	480	Купување на опрема и машини	045	172.015	142.808
36.	481	Градежни објекти	046		
37.	482	Други градежни објекти	047		
38.	483	Купување на мебел	048	72.800	
39.	484	Стратешки стоки и други резерви	049		
40.	485	Вложувања и нефинансиски средства	050	80.078	26.600
41.	486	Купување на возила	051		
42.	487	Капитални трансфери до вонбуџетски фондови	052		
43.	488	Капитални дотации до ЕЛС	053		
44.	489	Капитални субвенции за претпријатија и невладини организации	054		
		III. ОТПЛАТА НА ГЛАВНИНА (од 056 до 058)	055	0	0
45.	491	Отплата на главнина до нерезидентни кредитори	056		
46.	492	Отплата на главнина кон домашни институции	057		
47.	493	Отплата на главнина до други нивоа на власт	058		
		A. ВКУПНИ РАСХОДИ (001 + 044 + 055)	059	17.264.582	14.534.463
		Б. ОСТВАРЕН ВИШОК НА ПРИХОДИ - ДОБИВКА ПРЕД ОДАНОЧУВАЊЕ (103 минус 059)	060	0	0
48.	811, 812 и 813	В. ДАНОЦИ, ПРИДОНЕСИ И ДРУГИ ДАВАЧКИ ОД ВИШОКОТ НА ПРИХОДИТЕ - ДОБИВКАТА ПРЕД ОДАНОЧУВАЊЕ	061	0	0
		Г. НЕТО ВИШОК НА ПРИХОДИ - ДОБИВКА ПО ОДАНОЧУВАЊЕ (060 минус 061)	062	0	0
		Д. РАСПОРЕДУВАЊЕ НА НЕТО ВИШОКОТ НА ПРИХОДИТЕ - ДОБИВКАТА (од 064 до 066)	063	0	0
49	830	За покривање на загуба	064		
50	831	За поврат во буџетот односно фондот	065		
51	833	За пренос во наредната година	066		

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
		Г. ВКУПНО (059+060)=105 ако 061 е поголемо од 060 тогаш (059+061)=105	067	17.264.582	14.534.463
		ПРИХОДИ:			
		I. ДАНОЧНИ ПРИХОДИ (од 069 до 076)	068	0	0
52.	711	Данок од доход, од добивка и од капитални добивки	069		
53.	712	Придонеси за социјално осигурување	070		
54.	713	Даноци од имот	071		
55.	714	Домашни даноци на стоки и услуги	072		
56.	715	Данок од меѓународна трговија и трансакции (царини и давачки)	073		
57.	716	Еднократни посебни такси	074		
58.	717	Даноци на специфични услуги	075		
59.	718	Такси за користење или дозволи за вршење на дејност	076		
		II. НЕДАНОЧНИ ПРИХОДИ (од 078 до 082)	077	0	0
60.	721	Претприемачки приход и приход од имот	078		
61.	722	Глоби, судски и административни такси	079		
62.	723	Такси и надоместоци	080		
63.	724	Други владини услуги	081		
64.	725	Други неданочни приходи	082		
		III. КАПИТАЛНИ ПРИХОДИ (од 083 до 087)	083	0	0
65.	731	Продажба на капитални средства	084		
66.	732	Продажба на стоки	085		
67.	733	Продажба на земјиште и нематеријални вложувања	086		
68.	734	Приходи од дивиденди	087		
		IV. ТРАНСФЕРИ И ДОНАЦИИ (од 089 до 092)	088	17.264.582	14.534.463

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
69.	741	Трансфери од други нивоа на власт	089	17.264.582	14.534.463
70.	742	Донации од странство	090		
71.	743	Капитални донации	091		
72.	744	Тековни донации	092		
		V. ДОМАШНО ЗАДОЛЖУВАЊЕ (од 094 до 096)	093	0	0
73.	751	Краткорочни позајмици од земјата	094		
74.	753	Долгорочни обврзници	095		
75.	754	Друго домашно задолжување	096		
		VI. ЗАДОЛЖУВАЊЕ ВО СТРАНСТВО (од 098 до 100)	097	0	0
76.	761	Меѓународни развојни агенции	098		
77.	762	Странски влади	099		
78.	769	Други задолжувања во странство	100		
79.	771	VII. ПРОДАЖБА НА ХАРТИИ ОД ВРЕДНОСТ Продажба на хартии од вредност	101		
80.	781	VIII. ПРИХОДИ ОД ОТПЛАТА НА ЗАЕМИ Приходи од наплатени дадени заеми	102		
		A. ВКУПНИ ПРИХОДИ (068+077+083+088+093+097+101+102)	103	17.264.582	14.534.463
81.	890	Б. НЕПОКРИЕНИ РАСХОДИ (059+061 минус 103)	104	0	0
		В. ВКУПНО: (103+104=067)	105	17.264.582	14.534.463
82.		Г. ПОСЕБНИ ПОДАТОЦИ: Просечен број на вработени врз основа на часовите на работа во пресметковниот период (цел број)	106	18	18

Во

Скопје

На ден

28.02. 2021 година

Лице одговорно
за составување
на билансот

Валентин Петрушевски




Раководител

Кирил Карандилов



Образец „ДЕ“

--	--	--

 Период

--	--

 Контролор

1	2	3	0	6	4	2	8	0	4	5	0	2	0	0	7	6	1	3	1	0	6	3	7	1	0	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	
Вид работа			Идентификационен број (ЕМБС)								Резервни кодекси															

Назив на субјектот

Државна комисија за жалби по јавни набавки

Адреса, седиште и телефон

Бул. Илинден бр.63а

Скопје

02/3146-700

Адреса за е-пошта

sozr.finansovo@sozr.gov.mk

Единствен даночен број

4	0	3	0	0	0	8	0	5	0	5	7	1
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

ПОСЕБНИ ПОДАТОЦИ
 за државна евиденција за корисниците на средства
од Буџетот на фондовите

207150325

(во денари)

за 31.12. 2020

Ред. бр.	Група на сметки, сметка, д=дел	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
		А. НЕМАТЕРИЈАЛНИ СРЕДСТВА			
1.	000	Набавна вредност на основачки издатоци	601		
2.	008 д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на основачки издатоци	602		
3.	009 д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на основачки издатоци	603		
4.		Сегашна вредност на основачки издатоци (< или = АОП 112 од БС)	604	0	0
5.	001	Набавна вредност на издатоци во истражување и развој	605		
5.1.		Плата и надоместоци на плата на вработените кои директно работат на истражување и развој	606		
5.2.		Трошоци за материјали и услуги ¹ користени или потрошени при истражување и развој	607		

¹ Трошоци за сировини и материјал, трошоци за енергија, трошоци за ситен инвентар, трошоци за амбалажа, трошоци за резервни делови и материјали за одржување на објектите и опремата, интелектуални услуги и други услуги кои се услов за истражувањето и развојот за сопствени цели.

Ред. бр.	Група на сметки, сметка, д=дел	П О З И Ц И Ј А	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
5.3.		Амортизација на недвижности, постројки и опрема користени при истражување и развој	608		
5.4.		Амортизација на патенти и лиценци користени при истражување и развој	609		
6.	008 д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на издатоци во истражување и развој	610		
7.	009 д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на издатоци во истражување и развој	611		
8.		Сегашна вредност на издатоци за истражување и развој (< или = АОП 112 од БС)	612	0	0
9.	002 д	Набавна вредност на петенти, лиценци, концесии и други права	613		
10.	008 д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на патенти, лиценци, концесии и други права	614		
11.	009 д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на патенти, лиценци, концесии и други права	615		
12.		Сегашна вредност на патенти, лиценци, концесии и други права (< или = АОП 112 од БС)	616	0	0
13.	002 д	Набавна вредност на софтвер со лиценца	617		
14.	008 д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на софтвер со лиценца	618		
15.	009 д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) софтвер со лиценца	619		
16.		Сегашна вредност на софтвер со лиценца (< или = АОП 112 од БС)	620	0	0
17.	002д	Набавна вредност на софтвер развиен за сопствена употреба	621	1.085.469	1.116.315

Ред. бр.	Група на сметки, сметка, д=дел	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
18.	008д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на софтвер развиен за сопствена употреба	622		
19.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на софтвер развиен за сопствена употреба	623	900.072	965.113
20.		Сегашна вредност на софтвер развиен за сопствена употреба (< или = АОП 112 од БС)	624	185.397	151.202
21.	002д	Набавна вредност на набавени бази на податоци	625		
22.	008д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на набавени бази на податоци	626		
23.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на набавени бази на податоци	627		
24.		Сегашна вредност на набавени бази на податоци (< или = АОП 112 од БС)	628	0	0
25.	003д	Набавна вредност на бази на податоци развиени за сопствена употреба	629		
26.	008д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на бази на податоци развиени за сопствена употреба	630		
27.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на бази на податоци развиени за сопствена употреба	631		
28.		Сегашна вредност на бази на податоци развиени за сопствена употреба (< или = АОП 112 од БС)	632	0	0
29.	003	Набавна вредност на други нематеријални права	633		
30.	008д	Вредносно усогласување на други нематеријални права (ревалоризација)	634		
31.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на други нематеријални права	635		

Ред. бр.	Група на сметки, сметка, д=дел	П О З И Ц И Ј А	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
32.		Сегашна вредност на други нематеријални права (< или = АОП 112 од БС)	636	0	0
		Б. МАТЕРИЈАЛНИ ДОБРА И ПРИРОДНИ БОГАТСТВА			
33.	010	Земјиште	637		
34.	018д	Вредносно усогласување (ревалоризација) земјиште	638		
35.		Сегашна вредност на земјиште (< или = АОП 113 од БС)	639	0	0
36.	011	Шуми	640		
37.	018д	Вредносно усогласување (ревалоризација) шуми	641		
38.		Сегашна вредност на шуми (< или = АОП 113 од БС)	642	0	0
39.	018	Вредносно усогласување (ревалоризација) на материјалните добра и природните богатства	643		
		В. МАТЕРИЈАЛНИ СРЕДСТВА			
40.	022д	Набавна вредност на информациска и телекомуникациска опрема ²⁾	644	477.045	490.977
41.	028д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на информациска и телекомуникациска опрема	645		
42.	029д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на информациска и телекомуникациска опрема	646	403.279	459.733
43.		Сегашна вредност на информациска и телекомуникациска опрема (< или = АОП 117 од БС)	647	73.766	31.244
44.	22	Набавна вредност на компјутерска опрема ³⁾	648	2.681.800	2.568.105
45.	028д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на компјутерска опрема	649		

² Уреди со електронска контрола, како и електронски компоненти кои претставуваат дел од овие уреди (радио, телевизиска и комуникациона опрема и апарати)

³ Хардвер и периферни единици, машини за обработка на податоци, печатари, скенери и слично.

Ред. бр.	Група на сметки, сметка, д=дел	П О З И Ц И Ј А	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
46.	029д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на компјутерска опрема	650	2.395.752	2.287.343
47.		Сегашна вредност на компјутерска опрема (< или = АОП 117 од БС)	651	286.048	280.762
48.	025	Набавна вредност на други материјални средства	652	1.695.051	1.712.237
49.	028д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на други материјални средства	653		
50.	029д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на други материјални средства	654	1.413.875	1.466.434
51.		Сегашна вредност на други материјални средства (< или = АОП 120 од БС)	655	0	245.803
52.		Драгоцени метали и камења	656		
53.		Антиквитети и други уметнички дела	657		
54.		Други скапоцености	658		
		Г. КРАТКОРОЧНИ ОБВРСКИ ЗА ПЛАТИ И ДРУГИ ОБВРСКИ СПРЕМА ВРАБОТЕНИТЕ			
55.	280	Обврски за плати и надомести на плати (< или = АОП 197 од БС)	659	1.095.004	1.010.836
56.	281	Обврски за нето плати (< или = АОП 197 од БС)	660	729.839	669.011
57.	282	Надоместоци на нето плати (< или = АОП 197 од БС)	661		
58.	284	Даноци од плати и надомести (< или = АОП 197 од БС)	662	64.790	58.793
59.	285	Придонеси од плати и надомести од плати (< или = на АОП 197 од БС)	663	300.375	283.032
		Д. РАСХОДИ			
		І. Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт			
60.	421д	Електрична енергија (< или = на АОП 014 од БПР)	664	327.331	301.734
61.	421д	Водовод и канализација (< или = на АОП 014 од БПР)	665	11.044	17.618
62.	421д	Пошта, телефон, телефакс и други трошоци за комуникација (< или = на АОП 014 од БПР)	666	291.240	215.875

Ред. бр.	Група на сметки, сметка, д=дел	П О З И Ц И Ј А	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
63.	421д	Горива и масла (< или = АОП 014 од БПР)	667	66.961	43.212
		II. Материјали и ситен инвентар			
64.	423д	Униформи (< или = АОП 015 од БПР)	668		
65.	423д	Обувки (< или = АОП 015 од БПР)	669		
66.	423д	Прехранбени продукти и пијалоци (< или = АОП 015 од БПР)	670		
67.	423д	Лекови (< или = АОП 015 од БПР)	671		
		III. Договорни услуги			
68.	425д	Провизија за платен промет и банкарска провизија (< или = АОП 017 од БПР)	672		
69.	425д	Консултантски услуги (Издатоци за авторски хонорари) (< или = АОП 017 од БПР)	673		
70.	425д	Осигурување на недвижности и права (< или = АОП 017 од БПР)	674	5.709	5.749
71.	425д	Плаќање за здравствено организации од Министерството за здравство (< или = АОП 017 од БПР)	675	14.400	
72.	425д	Здравствени услуги во странство (< или = АОП 017 од БПР)	676		
		IV. Други тековни расходи			
73.	426д	Други оперативни расходи (< или = на АОП 018 од БПР)	677	9.135	21.580
		V. Разни трансфери			
74.	464д	Државни награди и одликувања (< или = на АОП 037 од БПР)	678		
75.	464д	Трансфери при пензионирање (< или = на АОП 037 од БПР)	679		
		VI. Социјални надоместоци			
76.	471д	Еднократна парична помош и помош во натура (< или = на АОП 040 од БПР)	680		
77.	471д	Детски додаток (< или = на АОП 040 од БПР)	681		
78.	471д	Помош за здравствена заштита на растенија и животни (< или = на АОП 040 од БПР)	682		
79.	471д	Исхрана за бедомници и други социјални лица (< или = на АОП 040 од БПР)	683		

Ред. бр.	Група на сметки, сметка, д=дел	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
		Г. ПРИХОДИ			
		I. Такси и надоместоци			
80.	723д	Закупнини (< или = на АОП 079 од БПР)	684		
		II. Трансфери од други нивоа на власт			
81.	741д	Трансфери од Буџетот на Република Македонија (< или = на АОП 088 од БПР)	685	17.264.582	14.534.463
82.	741д	Трансфери од буџетите на фондовите (< или = на АОП 088 од БПР)	686		
83.	741д	Блок дотации на општината по одделни намени (< или = на АОП 088 од БПР)	687		
		Е. ПОСЕБНИ ПОДАТОЦИ			
84.		Просечен број на вработени врз основа на состојбата на крајот на месецот	688	18	18

Во Скопје
 На ден 28.02. 2021 година

Лице одговорно за составување
 на образецот
Валентин Петрушевски

Одговорно лице

Кирил Каранфилов

М. П. на ЦРМ и дата на приемот

Контролата ја извршиле:



			Период				Контролор			
1 2 3			0 6 4 2 8 0 4 5				0 2 0 0 7 6 1 3 1 0 6 3 7 1 0			
Вид работа			Идентификационен број (ЕМБС)				Резервни кодекси			

Назив на субјектот	Државна комисија за жалби по јавни набавки		
Адреса, седиште и телефон	Бул. Илинден бр.63а	Скопје	02/3146-700
Адреса на е-пошта	sozr.finansovo@sozr.gov.mk		
Единствен даночен број	4 0 3 0 0 0 8 0 5 0 5 7 1		

СТРУКТУРА НА ПРИХОДИ ПО ДЕЈНОСТИ (СПД-РЕКАПИТУЛАР)

во периодот од , 1 јануари до 0 31.12. 2020

207150325

НКД (Национална класификација на дејности)			Остварени приходи (во денари) ³
Ред. број	Класа ¹	Назив ²	
1.	84.11		14.534.463
2.			
3.			
4.			
5.6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			

НКД (Национална класификација на дејности)			Остварени приходи (во денари) ³
Ред. број	Класа ¹	Назив ²	
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			

1) Во колоната за „Класа“ се внесува нумеричка ознака за класа согласно НКД за дејноста од која субјектот остварува приход.

2) Во колоната „Назив“ се внесува описно називот на дејноста според НКД од која субјектот остварува приход.

3) Во колоната „Остварени приходи“ се внесува износот на остварени приходи по дејности.

РЕГИСТРИРАНА ПРЕТЕЖНА ДЕЈНОСТ (Со назначување на шифра и назив на класа на дејноста утврдена со НКД)

--	--	--	--

ОСТВАРЕНИ ПРИХОДИ ПРЕТЕЖНО ОД _____ ДЕЈНОСТ-

--	--	--	--

(Со назначување на шифра и назив на класа на дејноста утврдена со НКД)

Лице одговорно за составување на образецот:

Име и презиме

Валентин Петрушевски

Потпис

[Signature]

Во

Скопје

На ден

28.02. 2021 година



Име и презиме на законскиот застапник

Кирил Каранфилов

Потпис

[Signature]

* За трговските друштва не е задолжителна употреба на официјалниот печат согласно Законот за трговските друштва.



Република Северна Македонија
Министерство за Финанси
УПРАВА ЗА ДАНОЧНИ ПРИХОДИ

ДАНОЧЕН БИЛАНС за оданочување на добивка

ДБ

* Подготвува Управа за јавни приходи

Посебен
даночен статус

☐ Заштитни
друштва

☐ ТИРЗ

☐ Казнено поправни
домови

Единствен
даночен број

4 0 3 0 0 0 8 0 5 0 5 7 1

Скратен назив
и адреса на вистинско
седиште за контакт

Државна комисија за жалби по јавни набавки на РСМ
Бул. Илинден бр. 63а
Скопје

Телефон

02/3146-700

е-пошта

sozr.finansovo@sozr.gov.mk

Датум и
број на
прием

Даночен период

од 01.01.2020

до 31.12.2020

Рок за
поднесување

28.02.2021

Исправка
на ДБ

Број

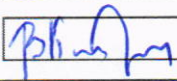
УТВРДУВАЊЕ НА ДАНОК НА ДОБИВКА

"без гени"

	АОП
I. Финансиски резултат во Биланс на успех	01
II. Непризнаени расходи и помалку искажани приходи за даночни цели (збир од АОП 03 до АОП 39)	02
1. Расходи кои не се поврзани со вршење на дејноста на субјектот односно не се непосреден услов за извршување на дејноста и не се последица од вршењето на дејноста	03
2. Надоместоци на трошоци и други лични примања од работен однос над утврдениот износ	04
3. Надоместоци на трошоци на вработените што не се утврдени со член 9 став (1) точка 2) од ЗДД	05
4. Трошоци за организирана исхрана и превоз над износите утврдени со закон	06
5. Трошоци за хотелско сместување во износ над 6.000 денари дневно по лице и трошоци за превоз на лица кои не се документиран	07
6. Трошоци за исхрана на вработените кои работат нојно време, над износите утврдени со закон	08
7. Трошоци по основ на месечни надоместоци на членови на органи на управување над висината утврдена со закон	09
8. Трошоци по основ на уплатени доброволни придонеси во доброволен пензиски фонд над висината утврдена со закон	10
9. Трошоци по основ на уплатени премии за осигурување на живот над висината утврдена со закон	11
10. Надоместоци за лица волонтери и за лица ангажирани за вршење на јавни работи над износите утврдени со закон	12
11. Скриени исплати на добивки	13
12. Кусоци кои не се предизвикани од вонредни настани (кражба, пожар или други природни непогоди)	14
13. Трошоци за репрезентација	15
14. Трошоци за донации направени во согласност со Законот за донации и спонзорства во јавните дејности, над 5% од вкупниот приход остварен во година	16
15. Трошоци за спонзорства направени во согласност со Законот за донации и спонзорства во јавните дејности, над 3% од вкупниот приход остварен во годината	17
16. Трошоци за донации во спортот согласно со членот 30-а од ЗДД	18
17. Трошоци по основ на камата по кредити кои не се користат за вршење на дејноста на обврзникот	19
18. Осигурителни премии кои ги плаќа работодавачот во корист на членови на органите на управување и на вработени	20
19. Даночи по задршка (одбивка) исплатени во име на трети лица кои се на товар на трошоците на даночниот обврзник	21
20. Парични и даночни казни, пенали и казни камати за ненавремена уплата на јавни давачки и на трошоци за присилна наплата	22
21. Трошоци за стипендии	23
22. Трошоци на кало, растур, крш и расипување	24
23. Траен отпис на ненаплатени побарувања	25
24. Трошоци за нето износот на примањата по основ на деловна успешност над износот на кој се пресметани придонеси согласно со закон	26
25. Трошоци за практикантска работа над износите пропишани во Законот за практиканство	27
26. Трошоци за практична обука на ученици и практична настава на студенти во висина над 8.000 денари месечно	28
27. Трошоци за амортизација на ревалоризираната вредност на материјални и нематеријални средства	29

28.	Трошоци за амортизација на материјални и нематеријални средства која е повисока од амортизацијата пресметана на набавната вредност на средствата со примена на стапки над пропишаните согласно Номенклатурата на средствата за амортизација	30	
29.	Преостаната сегашна вредност на основните средства кои не се користат, а се амортизираат во целост за кои не е издадена согласност од Управата за јавни приходи	31	
30.	Трошоци за исправка на вредноста на ненаплатени побарувања	32	
31.	Износ на ненаплатени побарувања од заем	33	
32.	Износ на позитивна разлика помеѓу расходите кои произлегуваат од трансакција по трансферна цена и расходите кои произлегуваат од таа трансакција по пазарна цена утврдена со принципот на „дофат на рака“ меѓу поврзани лица	34	
33.	Износот на позитивната разлика помеѓу приходите кои произлегуваат од трансакцијата по цена утврдена во согласност со „дофат на рака“ и приходите кои произлегуваат од таа трансакција по трансферната цена меѓу поврзани лица	35	
34.	Износ на дел од камати по заеми кои се добиени од поврзано лице, кој го надминува износот кој би се остварил доколку се работи за неповрзани лица	36	
35.	Износ на затезни камати кои произлегуваат од односите со поврзано лице	37	
36.	Износ на камати на заеми добиени од содружници или акционери – нерезиденти со најмалку од 20% учество во капиталот	38	
37.	Други усогласувања на расходи	39	
III. Даночна основа (I+II)		40	
IV. Намалување на даночна основа (АОП 42+ АОП 43+ АОП 44+ АОП 45+ АОП 46+ АОП 47+ АОП 48)		41	
38.	Износ на наплатени побарувања за кои во претходниот период е зголемена даночната основа	42	
39.	Износ на вратен дел од заем за кои во претходните даночни периоди било извршено зголемување на даночната основа	43	
40.	Износ на трошоците за амортизација над износот пресметан со примена на амортизациони стапки утврдени со номенклатурата на средствата за амортизација и годишните амортизациони стапки за кои во претходниот период е извршено зголемување на даночната основица	44	
41.	Износ на неисплатените надоместоци над износите утврдени во член 9 став (1) точки 2), 3-6), 4), 5), 5-а) и 6), од ЗДД, за кои во претходниот период е извршено зголемување на даночната основа, доколку истите се искажани како приход	45	
42.	Дивиденди остварени со учество во капиталот на друг даночен обврзник, оданочени со данок на добивка кај исплатувачот	46	
43.	Дел од загуба намалена за непризнаени расходи, пренесена од претходни години	47	
44.	Износ на извршени вложувања од добивката (реинвестирана добивка)	48	
V. Даночна основа по намалување (III- IV)		49	
VI. Пресметан данок на добивка (V x 10%)		50	
VII. Намалување на пресметаниот данок на добивка (АОП 52+АОП 53+АОП 54+АОП 55)		51	
45.	Намалување на данокот за вредноста на набавени и ставени во употреба до 10 фискални системи на опрема за регистрирање на готовински плаќања	52	
46.	Износ на данок содржан во оданочени приходи / добивки во странство (withholding tax) до пропишаната стапка	53	
47.	Данок кој го платила подружницата во странство за добивката вклучена во приходите на матичното правно лице во Република Македонија но не повеќе од износот на данокот по пропишаната стапка во ЗДД	54	
48.	Износ на пресметано даночно олеснување за дадена донација утврдена во согласност со член 30-а од ЗДД	55	
VIII. Пресметан данок по намалување (VI-VII)		56	
49.	Платени аконтации на данокот на добивка за даночниот период	57	
50.	Износ на повеќе платен данок на добивка пренесен од претходните даночни периоди	58	
51.	Износ за доплата / повеќе платен износ (АОП 56-АОП 57-АОП 58)	59	
IX. ПОСЕБНИ ПОДАТОЦИ			
52.	Вкупен износ на извршени вложувања од добивката (реинвестирана)	60	
53.	Загуби од претходни години за кои правото на покритење во рок од три години не е изминато	61	
54.	Остварена загуба намалена за непризнаените расходи од тековната година која може да се пренесе во наредните три години	62	
55.	Пренесен неискористен дел на правото на намалување на данокот по одредбите од член 30 од ЗДД	63	
56.	Пренесен неискористен дел на правото на намалување на данокот платен во странство до пропишаната стапка	64	
57.	Остварен вкупен приход во годината	65	
58.	Вкупни трошоци за донации во годината за кои се користи правото на намалување од Законот за донации и спонзорства во јавните дејности	66	
59.	Вкупни трошоци за донации во годината за кои не се користи правото на намалување од Законот за донации и спонзорства во јавните дејности	67	
60.	Вкупни трошоци за спонзорства во годината, за кои се користи правото на намалување од Законот за донации и спонзорства во јавните дејности	68	
61.	Вкупни трошоци за спонзорства во годината, за кои не се користи правото на намалување од Законот за донации и спонзорства во јавните дејности	69	
62.	Вкупни трошоци за донација во спорт за која е користено намалување на пресметаниот данок, по член 30-а од ЗДД	70	

ПОДАТОЦИ ЗА СОСТАВУВАЧОТ

Назив / Име и презиме	Валентин Петрушевски		
ЕДБ / ЕМБГ		Датум на пополнување	28.02.2021
Својство	Раководител на одделение	Потпис	

ПОДАТОЦИ ЗА ПОТПИСНИКОТ

Име и презиме	Кирил Каранфилов		
ЕМБГ		Датум на пополнување	28.02.2021
Својство	Претседател на комисијата	Потпис	



Податоци за обработката	
----------------------------	--