



ГОДИШЕН ИЗВЕШТАЈ

ЗА РАБОТАТА НА ДРЖАВНАТА КОМИСИЈА ЗА ЖАЛБИ ПО ЈАВНИ НАБАВКИ ВО 2011 ГОДИНА

Број 01 –93/1

20.03.2012

Скопје

*Врз основа на член 205, став (1), од Законот за јавните набавки („Службен весник на Република Македонија“ број 136/2008, 130/2008, 97/2010, 53/2011 и 185/2011), Претседателот на Државната комисија за жалби по јавни набавки на ден 20.03.2012 година, донесе **ИЗВЕШТАЈ ЗА РАБОТАТА НА ДРЖАВНАТА КОМИСИЈА ЗА ЖАЛБИ ПО ЈАВНИ НАБАВКИ ЗА 2011 ГОДИНА***

СОДРЖИНА

1. Општ дел

- 1.1. Меѓународна соработка
- 1.2. Антикорупциско дејствување на Државната комисија

2. Организација и работа на Државната комисија

- 2.1. Состав на Државната Комисија
- 2.2. Внатрешна организација
- 2.3. Кадровска структура
- 2.4. Финансиско работење на Државната комисија
- 2.5. Јавност во работата на Државната комисија

3. Индикатори на работата на Државната комисија

- 3.1. Општа статистика на Државната комисија за жалби по јавни набавки
 - 3.1.1. Жалбени предмети до Државната комисија
 - 3.1.2. Просек на решени предмети по месеци
 - 3.1.3. Број на постапки за јавни набавки кои се обжалени пред Државната комисија за жалби по јавни набавки
 - 3.1.4. Структура на предмети според број на изјавени жалби
- 3.2. Управно судска заштита во предметите за јавните набавки
 - 3.2.1. Број на управни спорови против одлуките на Државната комисија во 2011 година
 - 3.2.2. Структура на управните спорови
 - 3.2.3. Преглед на пресудите на Управниот суд по вид на одлуки
- 3.3. Решени жалбени предмети во 2011 година
 - 3.3.1. Структура на решени предмети според донесени одлуки во 2011 година
 - 3.3.2. Структура на отфрлени жалби
 - 3.3.3. Структура на предмети во кои жалбата се уважува
 - 3.3.4. Структура на одлуки во однос на барања за продолжувања на постапка
 - 3.3.5. Структура на одлуки во однос на барања за поништување на постапка

- 3.3.6. Структура на предмети според предметот на набавката
- 3.3.7. Приказ на вредноста на жалбените предмети според предмет на набавката
- 3.3.8. Структура на предмети според договорен орган
- 3.3.9. Структура на жалбени предмети постапката за јавна набавка
- 3.3.10. Структура на жалбени предмети според критериум за избор

4. Приходи на буџетот на Р. Македонија врз основа на жалбената постапка пред Државната комисија

- 4.1. Буџет на Државната комисија за жалби по јавни набавки за 2011 година
- 4.2. Надомест за водење на жалбена постапка
- 4.3. Административни такси за водење на жалбена постапка

5. Оценка на состојбата во јавните набавки

- 5.2. Оценка на состојбата со правната заштита
 - 5.2.1. Жалбена постапка
 - 5.2.2. Управно судска постапка
 - 5.2.3. Антикорупциски ефекти на правната заштита во постапките за јавните набавки
- 5.3. Оценка на системот на јавните набавки во целина
 - 5.3.1. Законодавна рамка
 - 5.3.2. Институции, корисници, обврзници на примена на прописите за јавните набавки
 - 5.3.3. Правна пракса, доктрина и литература

6. Заклучоци

В О В Е Д

Државната комисија за жалби по јавни набавки (во натамошниот текст: Државната комисија) е основана со Законот за јавните набавки (Службен весник на Република Македонија бр.**136/2007**, бр.**130/2008**, бр.**97/2010**, бр.**53/2011** и бр.**185/2011**).

Државната комисија започна со работа на 26 ноември 2008 година.

Согласно со член 205 од Законот за јавните набавки, Државната комисија за своето работење поднесува годишен извештај до Собранието на Република Македонија до крајот на март во тековната година за претходната година, а на барање на Собранието на Република Македонија, Државната комисија е должна да поднесе извештај и за период пократок од една година. Составен дел на Извештајот се следниве податоци:

- број на примени предмети;
- број на решени предмети (отфрлени, одбиени и прифатени жалби);
- број на поништени постапки;
- број на нерешени предмети;
- број на предмети за кои е покренат управен спор (одбиени и прифатени предмети);
- статистичка анализа на постапките на правна заштита, и
- оценка на состојбата со правната заштита и на системот за јавни набавки во целина.

Во Годишниот извештај на Државната комисија за жалби по јавни набавки за 2011 година се содржани компаративни податоци, во однос на изминатите 2009 и 2010 година и веќе може да се направи споредба на обжалените постапки и решените предмети по години, со оглед на фактот што Државната комисија работи како самостоен орган повеќе од три години.

1. ОПШТ ДЕЛ

Државната комисија за жалби по јавни набавки согласно со Законот за јавните набавки е државен орган кој е самостоен во својата работа, има својство на правно лице и е надлежен за решавање на жалби во постапките за доделување на договори за јавни набавки пропишани со овој закон. Државната комисија одлучува за законитоста на дејствијата и пропуштањата за преземање дејствија, како и на одлуките како поединечни правни акти донесени во постапките за јавните набавки, како и за други работи согласно со овој закон. Со Законот за изменување и дополнување на Законот за јавните набавки објавен во Службен весник бр.185/2011 на Државната комисија за жалби по јавни набавки и е додадена и нова надлежност: да решава по жалби во постапките за доделување на договори за концесии и јавно приватно партнерство.

Независноста и самостојноста на Државната комисија, како основа на непристрасност при одлучувањето се гледа од следното:

- Државната комисија е самостоен буџетски корисник чија работа и надлежност се уредени со закон;

- Претседателот и членовите на Државната комисија ги именува по пат на јавен конкурс и ги разрешува Собранието на Република Македонија на предлог на Комисијата за прашања на изборите и именувањата на Собранието на Република Македонија, за период од 5 години со право на повторен избор. Условите за именување и разрешување се утврдени во законот;

- Против решенијата на Државната комисија обезбедена е судска заштита;

- Согласно со член 205 од Законот за јавните набавки, Државната комисија за својата работа поднесува Годишен извештај пред Собранието на Република Македонија. На барање на Собранието на Република Македонија, Државната комисија е должна да поднесе извештај и за период пократок од една година ;

- Одлуките на Државната комисија се задолжителни за сите странки во постапката;

- Државната комисија како самостоен државен орган има надлежност согласно со законот да постапува исклучиво по повод на изјавена жалба, односно не може да покрене постапка по службена должност.

1.1. Меѓународна соработка

Државната комисија за жалби по јавни набавки во текот на 2011 година беше корисник на техничка помош на СИГМА (Support for Improvement in Governance and Management, A joint initiative of the OECD and the European Union, principality financed by the EU), финансирана исклучиво со средства на Европската унија. Техничката помош беше реализирана преку учество на работилници и обуки. Државната комисија за жалби по јавни набавки зеде учество на работилница организирана од страна на СИГМА (Support for Improvement in Governance and Management, A joint initiative of the OECD and the

European Union, principality financed by the EU) на тема: „Европски Суд на правдата – Предмети за јавните набавки и практика“, како и на обуката: „Водење, менаџирање и мотивација на вработените“.

Државната комисија за жалби по јавни набавки беше корисник на Проектот за Зајакнување на капацитетот на Државната комисија за жалби по јавни набавки од IPA 2008 Програмата и истиот започна со реализација на 21.06.2011 година. За да се исполнат целите и задачите од Проектот, беше именуван и експерт кој ќе ги реализира сите предвидени активности од конкретниот Проект во текот на 2011 година. Со Проектот за Зајакнување на капацитетот на Државната комисија за жалби по јавни набавки од IPA 2008 Програмата беа планирани и определени мерки за зајакнување на Државната комисија за жалби по јавни набавки. Низа на активности кои беа предвидени се реализираа во текот на 2011 година. Активностите не беа насочени само кон зајакнување на капацитетите на Државната комисија, туку и на зајакнување на самиот Систем за јавните набавки во нашата земја. Во склоп на Проектот беа организирани обуки кои ги водеше експертот г-ѓа Ева Радева (Виш експерт за јавни набавки од Р. Бугарија), а кои беа наменети за членовите и стручната служба на Државната комисија за жалби по јавни набавки. Во склоп со Проектот, се одржаа неколку обуки со сите учесници во јавните набавки, и тоа со економските оператори, договорните органи, Бирото за јавни набавки, Судиите од управните судови како и невладините организации. На одржаните обуки имаше огромен интерес од страна на учесниците, беа разменети мислења и искуства и беа разрешени голем дел од спорните прашања кои произлегуваат од секојдневната работа од областа на јавните набавки. Спроведувањето на обуките беше и во интерес на подобрување на целокупниот систем за јавни набавки, како и подобрување на системот за правната заштита.

Како дел од Проектот „Поддршка за зајакнување на капацитетите на Државната комисија за жалби по јавни набавки“ финансиран од Европската Унија се реализира и студиска посета во Виена, Р. Австрија во времетраење од пет дена, на која претставниците на Државната комисија за жалби по јавни набавки имаа можност да се запознаат со Австрискиот систем за јавни набавки, преку посета на релевантни институции кои активно се занимаваат со јавни набавки, а сето тоа во интерес на подобрување на сопствениот систем за јавни набавки.

1.2 Антикорупциско дејствување на Државната комисија

Суштината на анти – корупциското дејствување на Државната комисија се состои во брза и ефикасна правна заштита како основна функција на институцијата, развој на толкувањето на прописите за јавните набавки, креирање и објавување на правната пракса, транспарентно работење и учество во процесот на едукација на корисниците. Државната комисија во целост ги исполни активностите предвидени за 2011 година, покрај транспарентност во работата на институцијата и постојано намалување на рокот за решавање по жалбите во постапката за правна заштита, членовите на Државната комисија, исто така, учествуваа и на семинари и обуки организирани на оваа тема.

Исто така, Државната комисија за жалби по јавни набавки како институција, е потписник на Протоколот за соработка за превенција и репресија на корупцијата и

судирот на интереси чии потписници меѓу другите се и Државната комисија за спречување на корупцијата, Јавното обвинителство на Република Македонија и други институции, кој го потпиша во јануари 2009 година (месец и половина по основањето на Државната комисија).

2. ОРГАНИЗАЦИЈА И РАБОТА НА ДРЖАВНАТА КОМИСИЈА

2.1. Состав на Државната комисија

- Државната комисија, во потесна смисла, во моментот ја сочинуваат пет члена и тоа: претседател и четири члена на Државната комисија. Заменикот на претседателот на Државната комисија е избран од редот на членовите на Комисијата.

- Стручната служба (согласно со Правилникот за внатрешна организација и систематизација на работните места) е предвидено да работи со два сектора, пет одделенија во составот на секторите и две самостојни одделенија, со вкупно предвидени 42 работни места, од кои 39 работни места од предвидените се за вработени со статус на државни службеници и 3 работни места за вработени без статус на државни службеници (помошен персонал). Моментално во стручната служба на Државната комисија вработени се 9 лица од кои 8 вработени се со статус на државни службеници и 1 вработен е без статус на државен службеник.

2.2. Внатрешна организација на Државната комисија

Внатрешната организација на Државната комисија за жалби по јавни набавки е уредена со посебен Правилник за внатрешна организација кој е донесен во согласност со надлежностите на Државната комисија утврдени во Законот за јавните набавки, Деловникот за начинот на работењето и одлучувањето на Државната комисија за жалби по јавни набавки и согласно со Уредбата за внатрешна организација на органите на државната управа.

Со внатрешната организација на Државната комисија утврдена со Правилникот се обезбедува:

- законито, стручно, ефикасно и рационално вршење на работите и на работните задачи
- независност и одговорност при вршењето на задачите, и
- успешно и квалитетно раководење на Државната комисија.

Заради ефикасно вршење на работите и задачите од делокругот на Државната комисија за жалби по јавни набавки, согласно со видот, обемот и степенот на нивната сложеност, како и меѓусебна поврзаност и сродност, во Државната комисија се образуваат следниве организациски облици:

Сектор за општи и заеднички работи, со три одделенија:

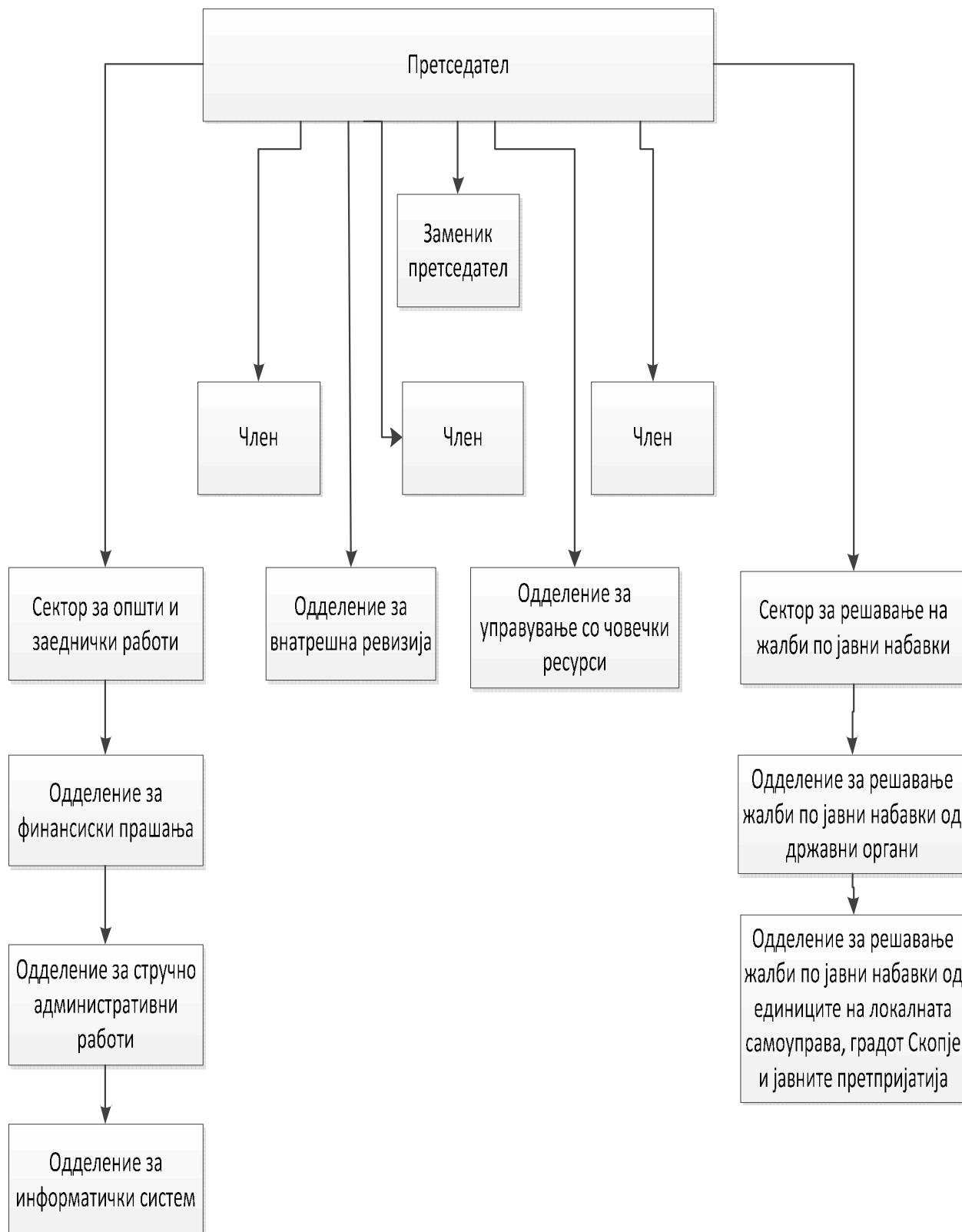
- Одделение за финансиски прашања
- Одделение за стручно - административни работи
- Одделение за информатички систем

Сектор за решавање на жалби по јавни набавки, со две одделенија:

- Одделение за решавање жалби по јавни набавки од државни органи
- Одделение за решавање на жалби по јавни набавки од органи на единиците на локалната самоуправа, Градот Скопје и јавните претпријатија

Самостојни одделенија:

- Одделение за управување со човечки ресурси; и
- Одделение за внатрешна ревизија.



2.3. Кадровска структура

Структура на човечки ресурси на Државната комисија заклучно со 31.12.2011 година:

- Претседател на Државната комисија	1
- Член на Државната комисија	4
- Раководител на сектор	2
- Советник	3
- Помлад соработник – администратор	1
- Самостоен референт за архивски работи	1
- Технички секретар на претседателот	1
- Возач/курир	1
Вкупен број на вработени	14

Структура на минимум човечки ресурси кои се потребни за поефикасно функционирање на Државната комисија:

- Претседател на Државната комисија	1
- Член на Државната комисија	4
- Раководител на сектор	2
- Советник	5
- Самостоен референт за архивски работи	2
- Помлад соработник – администратор	2
- Систем инженер	1
- Раководител на одделение за финансиски прашања	1
- Самостоен референт за пресметка на плати и благајнички работи	1
- Технички секретар на претседателот	1
- Возач/курир	1
Вкупен број на вработени	21

Имајќи го во предвид бројот на предмети и бројот на вработени во Државната комисија, може да се заклучи дека Комисијата и понатаму е недоволно екипирана што ќе се провлекува и во иднина како проблем при извршувањето на нејзините обврски согласно со законот.

2.4. Финансиско работење на Државната комисија

Средствата за финансирање на Државната комисија се обезбедени од Буџетот на Република Македонија, а Државната комисија е самостоен буџетски корисник и нема други приходи. За водење на жалбена постапка во постапките за јавните набавки се уплатуваат административни такси како и надомест за водење на жалбена постапка и истите се дел од Буџетот на Р. Македонија, односно се уплаќаат на Буџетска сметка на Република Македонија.

Вкупниот износ кој жалителите го имаат уплатено за водење на жалбена постапка во текот на 2011 година изнесува 6.976.274,50 денари.

Одобрениот буџет на Државната комисија за 2011 година изнесува 11.670.000,00 денари и истиот може да се смета како недоволен за функционирање на Државната комисија како самостоен државен орган. Наведениот буџетски износ се оценува како недоволен и за кадровското до екипирање на Државната комисија, опремувањето на административно – деловните простории со основните средства за работа како и за стручно усовршување на вработените во Државната комисија. Резултатите во работата на Државната комисија се постигнати со вложување на голем напор од страна на моментално малиот број на вработени во Комисијата.

2.5. Јавност во работата на Државната комисија

Со Уставот на Република Македонија, како едно од основните права на граѓанинот од корпусот – „Граѓански и политички слободи и права“ е гарантиран слободниот пристап до информациите, слободата на примање и пренесување на информациите. Ваквото гарантирано основно право е загарантирано и со донесување на Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер, со кој се обезбедува јавност и отвореност во работењето на имателите на информации и им овозможува на физичките и правните лица да го остваруваат правото на слободен пристап до информации од јавен карактер. Тргувајќи од начелото на јавност, Државната комисија со должно внимание пристапува кон предметите кои се заведени по доставени барања за слободен пристап до информации од јавен карактер.

Во 2011 година, во Државната комисија за жалби по јавни набавки се примени 2 (две) барања за остварување на правото од слободен пристап до информации од јавен карактер. До 31.12.2011 година постапено е по двете барања за слободен пристап до информации од јавен карактер од страна на овластеното лице за постапување по поднесени Барања за слободен пристап до информации од јавен карактер, по истите е постапено позитивно во законски предвидениот рок и утврдено е дека не се сторени

материјални трошоци кои се предвидени во член 29 од Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер.

Во предметите, заведени по поднесените барања од страна на барателите, не е поднесена ниту една жалба до Комисијата за заштита на правото за слободен пристап до информации од јавен карактер, како второстепен орган кој одлучува по поднесени жалби од страна на барателите, ниту пак се поведени управни спорови пред Управниот суд на Република Македонија против конечни одлуки.

Информации во врска со работата на Државната комисија, може да се најдат на интернет страницата www.dkzjn.gov.mk.

Согласно со член 205 од Законот за јавните набавки, Државната комисија поднесува годишен извештај до Собранието на Република Македонија, до крајот на март во тековната година за претходната година. Претходниот извештај за работата на Државната комисија за 2010 година како и правните акти со кои е уреден начинот на работа и одлучување на Комисијата се достапни на интернет страницата.

3. ИНДИКАТОРИ НА РАБОТАТА НА ДРЖАВНАТА КОМИСИЈА

3.1 . Општа статистика на Државната комисија за жалби по јавни набавки

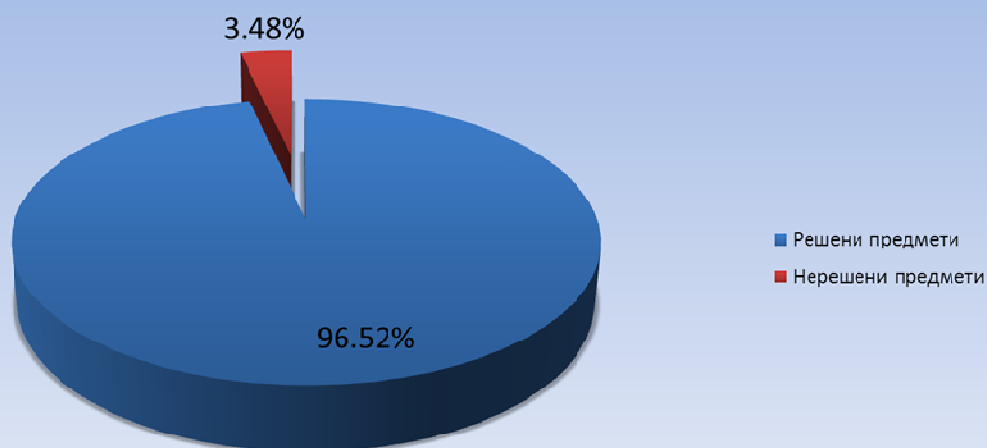
3.1.1. Жалбени предмети до Државната комисија

Во текот на 2011 година до Државната комисија за жалби по јавни набавки пристигнати се и оформени вкупно **690 предмети**, од кои 48 предмети се пренесени од 2010 година (од причина што овие предмети не биле комплетираны со документација, бидејќи жалбите во овие предмети се пристигнати кон крајот на декември 2010, при што рокот за доставување на документација од страна на договорниот орган кој изнесува 5 дена од денот на приемот на жалбата, истекувал на почетокот на наредната 2011 година), а останатите 642 предмети се новопристигнати во 2011 година. Од вкупно **690 предмети** за работа во 2011 година, решени се **666 предмети** додека нерешени предмети поради некомплетна документација и пренесени во 2012 година се **24 предмети** (Како претходно наведеното, причината што овие предмети се пренесени во 2012 година е тоа што истите не биле комплетираны со документација, бидејќи жалбите во овие предмети се пристигнати кон крајот на декември 2011, а рокот за доставување на документација од страна на договорниот орган кој изнесува 5 дена од денот на приемот на жалбата, истекувал на почетокот на наредната 2012 година).

Вкупно примени предмети	Решени предмети	Нерешени предмети
690	666	24
100%	96,52%	3,48%

Во 2011 година како нерешени останати се 24 предмети и тоа исклучиво поради некомплетна документација (причината што овие предмети се пренесени во 2012 година е тоа што истите не биле комплетираны со документација, бидејќи жалбите во овие предмети се пристигнати кон крајот на декември 2011, а рокот за доставување на документација од страна на договорниот орган кој изнесува 5 дена од денот на приемот на жалбата, истекувал на почетокот на наредната 2012 година).

**Жалбени предмети до Државната комисија за
2011 година**



Споредба 2009 – 2010 – 2011

	Вкупно примени предмети	Решени предмети	Нерешени предмети
2009 година	1044	996	48
%	100%	95,40%	4,60%
2010 година	868	820	48
%	100%	94,47%	5,53%
2011 година	690	666	24
%	100%	96,52%	3,48%

Со споредба на податоците за бројот на примени и оформени предмети во 2009 година, во 2010 година и бројот на примени и оформени предмети во 2011 година, се утврдува намалување на бројот на жалбените предмети пред Државната комисија за жалби по јавни набавки. Особено влијание за ваквото намалување на целокупниот број на предмети во 2011 година има фактот што рецесија постоеше и во 2011 година, а истата година беше и изборна година и за време на изборниот период постоеше забрана за објавување на огласи за доделување на договори за јавни набавки.

3.1.2. Просек на решени предмети по месеци

Вкупно решени предмети во 2011 година	Просек на решени предмети по месеци (12)
666	55,5

Споредба 2009 – 2010 – 2011

	Вкупно решени предмети во 2010 година	Просек на решени предмети по месеци (12)
2009 година	996	83
2010 година	820	68,33
2011 година	666	55,5

3.1.3. Број на постапки за јавни набавки кои биле предмет на правна заштита пред Државната комисија за жалби по јавни набавки

Во 2011 година, предмет на правна заштита пред Државната комисија во жалбена постапка, од вкупно 666 предмети, 429 постапки за јавни набавки биле спроведени со отворена постапка, 14 постапки спроведени со ограничена постапка, 164 постапки спроведени со барање за прибирање на понуди со објавување на оглас, 47 постапки со барање за прибирање на понуди без објавување на оглас, 3 постапки со преговарање без претходно објавување на оглас, 3 постапки со преговарање со претходно објавување на оглас и 6 постапки од друг вид на постапка.

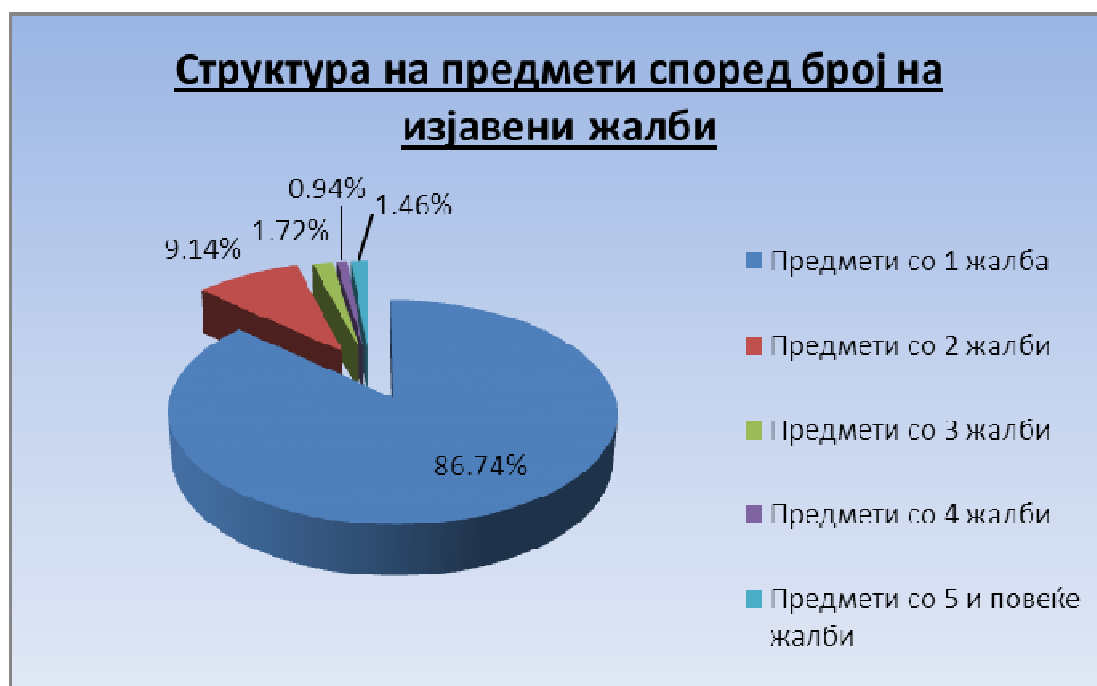
Според податоците добиени од Бирото за јавни набавки, во 2011 година биле објавени вкупно 7.770 огласи за јавни набавки од нив 3.903 се огласи за отворени постапки, 3.828 се огласи за барања за прибирање на понуди, 14 се огласи за ограничени постапки, 23 се огласи за постапки со преговарање со претходно објавување на оглас и 2 постапки со конкурентен дијалог. Преку споредување на бројот на објавени огласи за јавни набавки и бројот на жалбени предмети, може да се дојде до заклучок дека од вкупно 7.770 објавени огласи за јавни набавки, жалби се изјавени во 8,6% од објавените огласи.

	Објавени огласи	Жалбени предмети	%
Вкупно	7770	666	8,6%
Вид на постапка	Објавени огласи	Жалбени предмети	%
Отворена постапка	3903	429	10,1%
Ограничена постапка	14	14	100%

Барање за прибирање на понуди со објава на оглас	3828	164	4,28%
Постапка со преговарање со претходно објавување на оглас	23	3	13,04
Постапка со конкурентен дијалог	2	/	/

3.1.4. Структура на предмети според број на изјавени жалби

Според извршените анализи, најголемиот број на предмети по кои Државната комисија постапуваше во 2011 година се со 1 (една) изјавена жалба, односно во 86,74% предметите биле со 1 (една) жалба, 9,14% со 2 (две) жалби, 1,72% со 3 (три) жалби, 0,94% со 4 (четири) жалби и 1,46% со 5 (пет) и повеќе жалби.



До Државната комисија во текот на 2011 година пристигнати се 690 предмети со вкупно изјавени 847 жалби.

3.2. УПРАВНО СУДСКА ЗАШТИТА ВО ПРЕДМЕТИТЕ ЗА ЈАВНИ НАБАВКИ

Против решенијата на Државната комисија за жалби по јавни набавки согласно со член 230 од Законот за јавните набавки, може да се покрене управен спор пред судот надлежен за водење на управни спорови. На таков начин се остварува уставното начело на овозможување на судска заштита против одлуките на Државната комисија за жалби по јавни набавки.

Во текот на 2011 година започна со работа и Вишиот управен суд на Република Македонија кој одлучува по жалбите поднесени против одлуките на Управниот суд на Република Македонија.

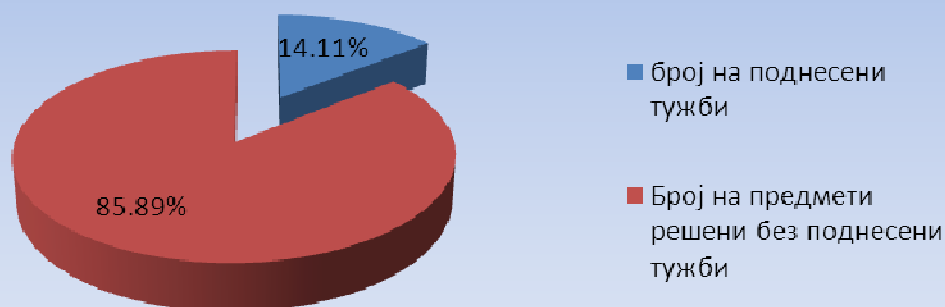
Иако согласно со член 230 од Законот за јавните набавки, судот надлежен за водење на управни спорови, во предметите по јавните набавки решава по итна постапка, сепак управниот спор трае подолго време. На таков начин се создава проблем во случаите кога изјавената тужба судот ќе ја уважи, решението на Државната комисија ќе се поништи, а предметот ќе се врати на повторно постапување пред Државната комисија, затоа што, со оглед на тоа дека буџетските средства кои се трошат се едногодишни, во таков случај судската заштита се сведува само на утврдување на законитоста на постапката без можност за вистинска реализација на јавната набавка.

Број на управни спорови против одлуките на Државната комисија во 2011 година

Во 2011 година, до Државната комисија пристигнати се 690 предмети од кои решени се вкупно 666 жалбени предмети. Против решенијата донесени од страна на Државната комисија, според податоците на Управниот суд на Република Македонија изјавени се вкупно 94 тужби, при што решени се 94 предмети, од кои уважени се 17 тужби, одбиени се 62 тужби, отфрлени се 13 тужби и запрени се 2 постапки по изјавени тужби.

Вкупно предмети по кои Државната комисија постапувала	Вкупен број на поднесени тужби во 2011 година	%
666	94	14,11%

**Табеларен преглед на предмети решени
без и со изјавени тужби**



Од наведениот процент од 14,11 % на поднесени тужби против одлуките на Државната комисија може да се изведе следниот заклучок:

- дека странките во 85,89% за донесените одлуки на Државната комисија за жалби по јавни набавки не побарале судска заштита, што значи дека во голема мера се задоволни од одлуките на Државната комисија

- поради релативно долгото траење на постапката за судска заштита и краткотрајноста на буџетските средства, ова правно средство ја губи ефикасноста.

Споредба 2009 – 2010 – 2011

	Вкупно предмети по кои Државната комисија постапувала	Вкупен број на поднесени тужби	%
2009 година	960	105	10,94%
2010 година	820	94	11,46%
2011 година	666	94	14.11%

Со споредба на податоците низ 2009, 2010 и 2011 година, а кои се однесуваат на процентот на поднесени тужби против одлуките донесени од страна на Државната комисија, може да се утврди минимално зголемување на самиот процент на поднесени тужби.

3.2.2. Структура на управните спорови

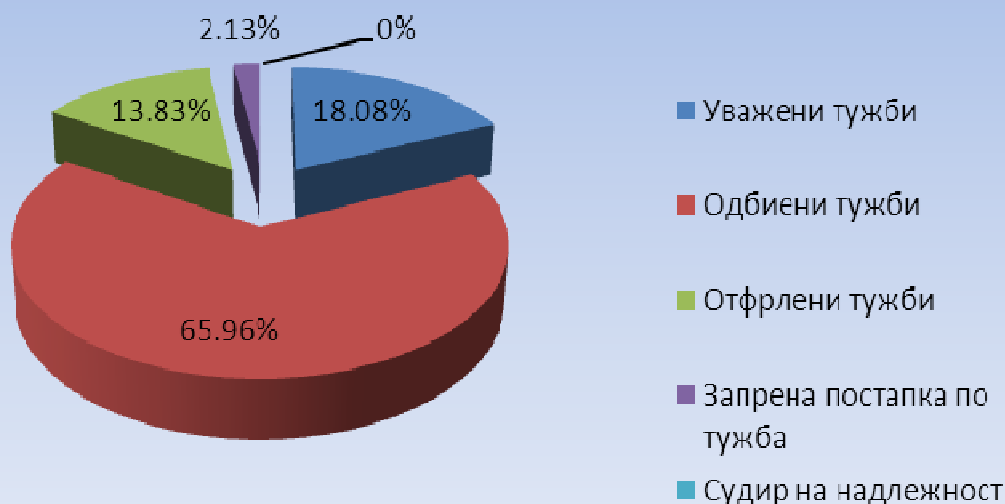
Структура на управни спорови	Број на спорови
Тужби поднесени во 2011 година	94
Пресуди/решенија донесени во 2011 година	94

3.2.3. Преглед на пресудите на Управниот суд по вид на одлуки

Вид на одлуки на Управен суд	Број на одлуки	%
Уважени тужби	17	18,08%
Одбиени тужби	62	65,96%
Отфрлени тужби	13	13,83%
Запрена постапка по тужба	2	2,13%
Судир на надлежност	/	%
Вкупно	94	100%

Овие податоците се добиени од Управниот суд на Република Македонија, на барање од Државната комисија за жалби по јавни набавки.

Преглед на донесени пресуди/решенија **по вид на одлуки**



3.3. РЕШЕНИ ЖАЛБЕНИ ПРЕДМЕТИ ВО 2011 ГОДИНА

Структура на решени предмети според донесена одлука во 2011 година

Во 2011 година, до Државната комисија пристигнати се вкупно 690 предмети од кои 666 се решени предмети, додека нерешени предмети поради некомплетна документација се 24 предмети (причината што овие предмети се нерешени и се пренесени во 2012 година е тоа што истите не биле комплетираны со документација, бидејќи жалбите во овие предмети се пристигнати кон крајот на декември 2011 година, а рокот за доставување на документација од страна на договорниот орган кој изнесува 5 дена од денот на приемот на жалбата, истекувал на почетокот на наредната 2012 година). Од вкупно 690 предмети, во 2011 година поднесени се 10 барања за продолжување на постапка и 1 барање за поништување на постапката заради недоставување на документација, односно заради непостапување на договорниот орган согласно со член 215 од Законот за јавните набавки.

Структура на предмети според одлука	Број на жалбени предмети	%
Запрена постапка (жалба уважена од договорен орган)	48	7,21%
Прекината постапка (повлечена жалба)	50	7,51%
Потврдена одлука (во овој дел се вклучени одбиените и отфрлените жалби како ненавремени, недозволени и неплатени)	402	60,36%
Укината одлука	96	14,41%
Поништена постапка	61	9,16%
Одбиена жалба на тендерска документација или оглас	9	1,35%
Вкупно жалбени предмети во 2011 година	666	100%

Структура на жалби според одлука	Број на жалби	%
Уважени жалби	212	27,60%
Одбиени жалби	327	42,58%
Отфрлени жалби	131	17,06%
Уважени жалби од договорен орган	48	6,25%
Повлечени жалби	50	6,51%
Вкупно решени жалби во 2011 година	768	100%

Од податоците кои се однесуваат на одлуките на Државната комисија донесени по однос на изјавените жалби, може да се заклучи следното:

- се намалува бројот на уважените жалби (вкупно 212 уважени жалби, при што се укинати одлуки и поништени постапки односно 27.60%) во текот на 2011 година, што е за 4,21% помалку од претходната 2010 година);
- бројот на жалбите кои се уважени од страна на самите договорни органи изнесува 6,25%, при што договорните органи ги користат овластувањата од член 221 од Законот за јавните набавки.

Од вкупно 690 предмети со вкупно 847 жалби, Државната комисија за жалби по јавни набавки постапувала и донела одлуки по вкупно 666 предмети, односно 768 жалби.

Споредба 2009 – 2010 – 2011

2009 година			2010 година		
Уважени жалби	249	25,94%	Уважени жалби	272	31,81%
Одбиени жалби	429	44,67%	Одбиени жалби	363	42,46%
Отфрлени жалби	151	15,74%	Отфрлени жалби	121	14,15%
Уважени жалби од договорен орган	26	2,71%	Уважени жалби од договорен орган	29	3,39%
Повлечени жалби	105	10,94%	Повлечени жалби	70	8,19%
Вкупно жалби во 2009 година	960	100%	Вкупно жалби во 2010 година	855	100%

2011 година		
Уважени жалби	212	27,60%
Одбиени жалби	327	42,58%
Отфрлени жалби	131	17,06%
Уважени жалби од договорен орган	48	6,25%
Повлечени жалби	50	6,51%
Вкупно жалби во 2011 година	768	100%

Со споредба на податоците кои се однесуваат на процентот на уважени жалби од страна на Државната комисија за жалби по јавни набавки во 2009 година и процентот на уважени жалби во 2010 година, може да се утврди дека во 2010 година има зголемување на процентот на уважени жалби (за 5,87%), додека покрај намалениот број на примени жалби во 2011 година се забележува намалување на процентот на уважени жалби во 2011 година (намалување за 4,21%) во однос на 2010 година.



Структура на отфрлени жалби

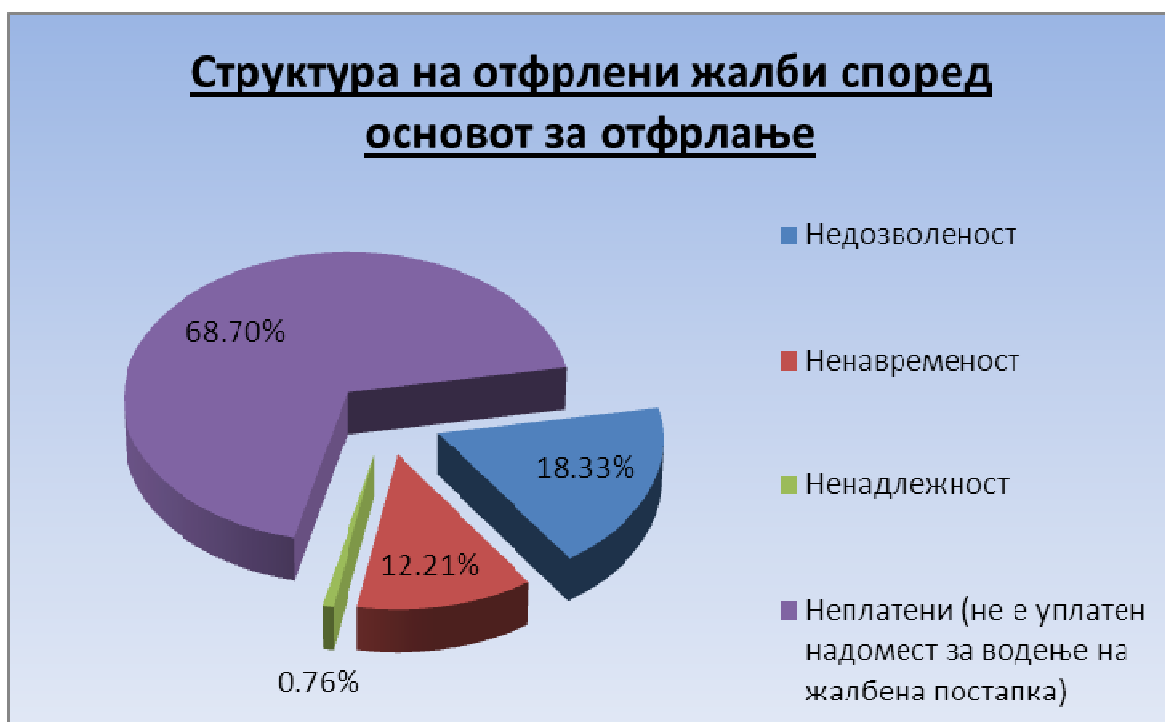
Од вкупно 131 отфрлена жалба, 90 жалби се отфрлени поради неисполнување на законската обврска за уплата на надомест за водење на жалбена постапка, 16 жалби се отфрлени поради ненавременост, 24 жалби се отфрлени како недозволеност и 1 жалба е отфрлена поради ненадлежност.

Структура на отфрлени жалби	Број на отфрлени жалби	%
Недозволеност	24	18,33%
Ненавременост	16	12,21%
Ненадлежност	1	0,76%
Неплатени (не е уплатен надомест за водење на жалбена постапка)	90	68,70%
Вкупно	131	100%

Доколку се погледнат податоците кои се однесуваат на причините поради кои што Државната комисија, изјавените жалби ги отфрлила (17,06%), може да се заклучи дека причината е тоа што жалителите не ја исполниле законската обврска за уплата на административните такси и надоместокот за водење на жалбена постапка (68,70%). Овој

број на отфрлени жалби укажува на фактот дека подносителите на жалби се уште не ја запазуваат законската обврска за уплата на административни такси и надомест за водење на жалбена постапка, така што Државната комисија согласно со изрично наведените законски одредби не може да одлучува по жалбите кои се отфрлаат како неплатени.

Ако се споредат податоците со кои располага Државната комисија за жалби по јавни набавки по однос на неплатените жалби за 2009, 2010 и 2011 година, може да се утврди дека бројот на жалбите кои се отфрлени како неплатени е намален во 2011 година, во споредба со изминатите години.



Споредба 2009 – 2010 – 2011

2009 година			2010 година		
Структура на отфрлени жалби			Структура на отфрлени жалби		
Недозволеност	10	6,62%	Недозволеност	10	8,26%
Ненавременост	24	15,90%	Ненавременост	14	11,57%
Ненадлежност	3	1,99%	Ненадлежност	3	2,49%

Неуредни (не е уплатен надомест за водење на жалбена постапка)	114	75,50%	Неуредни (не е уплатен надомест за водење на жалбена постапка)	94	77,68%
Вкупно	151	100%	Вкупно	121	100%

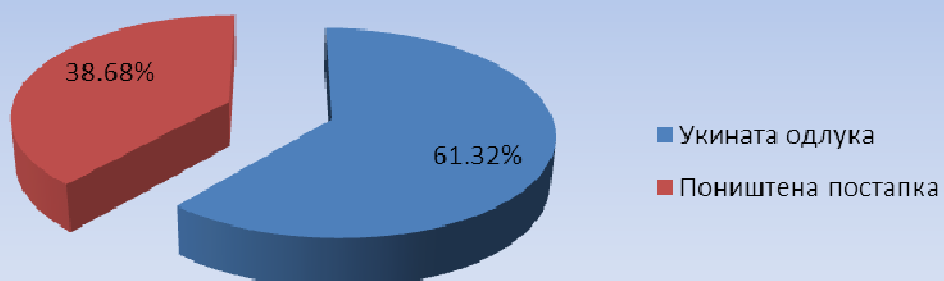
2011 година		
Структура на отфрлени жалби		
Недозволеност	24	18,33%
Ненавременост	16	12,21%
Ненадлежност	1	0,76%
Неплатени (не е уплатен надомест за водење на жалбена постапка)	90	68,70%
Вкупно	131	100%

Структура на предмети во кои жалбата се уважува

Вид на одлуки на уважени жалби	Број на одлуки	%
Укината одлука	130	61,32%
Поништена постапка	82	38,68%
Вкупно уважени жалби	212	100%

Од вкупниот број на уважени жалби (212), во поголем број случаи (61,32%) Државната комисија ја укинала само одлуката за избор, во кој случај предметот е вратен на повторно постапување и одлучување на договорните органи со конкретни напатствија за постапување, додека во 38,68% е поништена и одлуката и постапката за јавна набавка. Во случај на укинување на одлуката за избор, договорните органи имаат можност да ја повторат постапката, да ги отстранат и исправат сторените пропусти, само доколку сторените пропусти се од таков карактер и во таа фаза од постапката кога можат да бидат отстранети. Доколку во постапката за доделување на договор за јавна набавка се сторени повреди кои што не можат да се исправат и да се отстранат, во тој случај Државната комисија ја поништува одлуката и постапката за доделување на договор за јавна набавка, при што на договорниот орган му се даваат напатствија при спроведување на евентуална нова постапка.

**Структура на предмети во кои жалбата се
уважува**



Споредба 2009 – 2010 – 2011

2009 година			2010 година		
Вид на одлуки на уважени жалби			Вид на одлуки на уважени жалби		
Укината одлука	150	60,24%	Укината одлука	153	56,25%
Поништена постапка	99	39,76%	Поништена постапка	119	43,75%
Вкупно уважени жалби	249	100%	Вкупно уважени жалби	272	100%

2011 година		
Вид на одлуки на уважени жалби		
Укината одлука	130	61,32%
Поништена постапка	82	38,68%
Вкупно уважени жалби	212	100%

3.3.4. Структура на одлуки во однос на барања за продолжување на постапка

Вид на одлуки во однос на барања за продолжување на постапка	Број на барања за продолжување на постапка	%
Уважени барања	0	0%
Одбиени барања	6	60%
Отфрлени барања	4	40%
Вкупно поднесени барања за продолжување на постапка во 2011	10	100%



Споредба 2009 – 2010 – 2011

2009 година			2010 година		
Вид на одлуки во однос на барања за продолжување на постапка			Вид на одлуки во однос на барања за продолжување на постапка		
Уважени барања	3	8,82%	Уважени барања	0	0%
Одбиени барања	20	58,83%	Одбиени барања	15	88,24%
Отфрлени барања	11	32,35%	Отфрлени барања	2	11,76%
Вкупно поднесени барања за продолжување на постапка во 2009	34	100%	Вкупно поднесени барања за продолжување на постапка во 2010	17	100%

2011 година		
Вид на одлуки во однос на барања за продолжување на постапка		
Уважени барања	0	0%
Одбиени барања	6	60%
Отфрлени барања	4	40%
Вкупно поднесени барања за продолжување на постапка во 2011	10	100%

Структура на одлуки во однос на барања за поништување на постапка

Вид на одлуки во однос на барања за поништување на постапка	Број на барања за поништување на постапка	%
Уважени	1	100%
Одбиени	0	0%
Вкупно поднесени барања за поништување на постапка во 2011	1	100 %



Споредба 2009 – 2010 – 2011

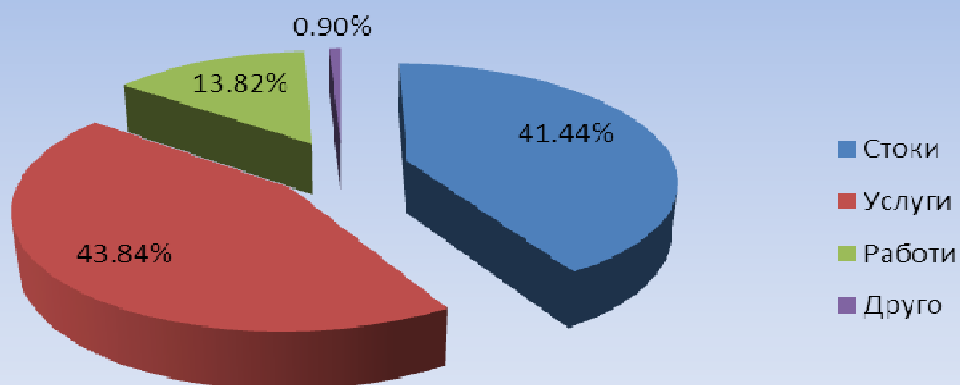
2009 година			2010 година		
Вид на одлуки во однос на барања за поништување на постапка			Вид на одлуки во однос на барања за поништување на постапка		
Уважени барања	2	100%	Уважени барања	7	77,78%
Одбиени барања	/	%	Одбиени барања	2	22,22%
Вкупно поднесени барања за поништување на постапка во 2009	2	100%	Вкупно поднесени барања за поништување на постапка во 2010	9	100%

2011 година		
Вид на одлуки во однос на барања за поништување на постапка		
Уважени барања	1	100%
Одбиени барања	/	%
Вкупно поднесени барања за поништување на постапка во 2011	1	100%

3.3.6. Структура на предмети според предметот на набавката

Структура на предмети според видот на предметот на набавката	Број на предмети	%
Стоки	276	41,44%
Услуги	292	43,84%
Работи	92	13,82%
Друго	6	0,90%
Вкупно предмети по кои одлучувала Државната комисија	666	100%

Структура на предмети според видот на предметот на набавката



Споредба 2009 – 2010 – 2011

2009 година			2010 година		
Структура на предмети според видот на предметот на набавката			Структура на предмети според видот на предметот на набавката		
Стоки	447	47,87%	Стоки	349	44,12%
Услуги	323	34,57%	Услуги	330	41,72%
Работи	164	17,56%	Работи	112	14,16%
Вкупно предмети по кои одлучувала Државната комисија	934	100%	Вкупно предмети по кои одлучувала Државната комисија	791	100%

2011 година		
Структура на предмети според видот на предметот на набавката		
Стоки	276	41,44%
Услуги	292	43,84%
Работи	92	13,82%
Друго	6	0,90%
Вкупно предмети по кои одлучувала Државната комисија	666	100%

3.3.7. Приказ на вредноста на жалбените предмети според предметот на набавка

Вредност на жалбени предмети според видот на предметот на набавката	Износ
Стоки	6.657.266.459,00 денари
Услуги	7.471.393.246,08 денари
Работи	7.035.822.862,38 денари
Друго	27.007.260,00 денари
Вкупна вредност на предметите	21.191.489.827,46 денари

*Наведената вкупна вредност на жалбените предмети за која што одлучувала Државната комисија за жалби по јавни набавки од 21.191.489.827,46 денари е кумулативен збир од сите решени жалбени предмети, вклучително и оние предмети за кои Државната комисија одлучувала повторно (во случаи доколку предметот од страна на ДКЖЈН бил вратен на повторно одлучување на договорниот орган и на повторната одлука била изјавена нова жалба). Ова од причина што при повторното постапување Државната комисија за жалби по јавни набавки нема техничка можност да ги одземе вредностите на набавките во предметите по кои се одлучувало повторно.

Споредба 2009 – 2010 – 2011

2009 година		2010 година	
Вредност на жалбени предмети според видот на предметот на набавката		Вредност на жалбени предмети според видот на предметот на набавката	
Стоки	23.574.326.333,36 денари	Стоки	16.335.805.813,52 денари
Услуги	5.784.088.267,65 денари	Услуги	3.462.423.452,80 денари
Работи	7.793.980.701,00 денари	Работи	10.931.039.640,00 денари
Вкупна вредност на предметите	37.152.395.302,01 денари	Вкупна вредност на предметите	30.730.540.097,32 денари

2011 година	
Вредност на жалбени предмети според видот на предметот на набавката	
Стоки	6.657.266.459,00 денари
Услуги	7.471.393.246,08 денари
Работи	7.035.822.862,38 денари
Друго	27.007.260,00 денари
Вкупна вредност на предметите	21.191.489.827,46 денари

3.3.8. Структура на предмети според договорен орган

Државната комисија за жалби по јавни набавки во 2011 година постапувала по 666 жалбени предмети, од кои во 618 предмети одлуки донела Државната комисија, додека во 48 предмети договорните органи го искористиле законското овластување и самите ги корегирале незаконитите одлуки или дејствија, односно постапиле во согласност со член 221 од Законот за јавните набавки.

Од вкупно 666 жалбени предмети по кои постапувала Државната комисија, во 315 предмети како договорен орган се јавуваат државните органи, а во 351 предмет договорни органи се единиците на локалната самоуправа, Градот Скопје и Јавните претпријатија.

Вид на предмети според договорен орган	Број на предмети	%
Жалбени предмети на договорни органи - државни органи	315	47,30%
Жалбени предмети на единиците на локалната самоуправа, Градот Скопје и Јавните претпријатија	351	52,70%
Вкупно	666	100%



Преглед на договорни органи по изјавени жалби

Назив на договорен орган	Број на жалби
Агенција за вработување на Р.М.	2
Агенција за електронски комуникации	11
Агенција за енергетика на Р.М	3
Агенција за катастар на недвижности	13
Агенција за млади и спорт	2
Агенција за поттикнување на развојот на земјоделството Битола	1
Агенција за странски инвестиции и промоција на извоз на Р.М.	1
Агенција за храна и ветеринарство	2
Агенција за цивилно воздухопловство	2
АД Електрани на Македонија Скопје	35
АД ЕЛЕМ Подружница Рек Битола	16
АД ЕЛЕМ Подружница РЕК Осломеј	1
АД Македонска Пошта	15
АД Мепсо Скопје	11
АД МИА Скопје	2
АД ТЕЦ Неготино	1
АСУЦ Боро Петрушевски Скопје	3
Биро за развој на образованието	1
ГАМА АД Скопје	2
Град Скопје	24
Дирекција за заштита и спасување	2
Дирекција за технолошки индустриски развојни зони	1
Државен студенски центар Кочо Рацин Битола	1
Државен студенски центар Скопје	2
Државна изборна комисија	1
Државна лотарија на Македонија	8
Државно музичко училиште Битола	1
Заедници на единиците на локалната самоуправа на Р.М.	1
Институт за белодробни заболувања и туберкулоза	1
Институт за јавно здравје на Р.М.	1
Институт за социолошки и политичко правни истражувања Скопје	2
Јавно Обвинителство на Р.М	1
ЈП за стопанисување со станбен и деловен простор на Република Македонија	4
Јавно сообраќајно претпријатие Скопје	18
ЈДГОА Срничка Скопје	2
ЈЗУ Геронтолошки завод 13 Ноември Скопје	4
ЈЗУ Градска болница 8 Септември	7
ЈЗУ Завод за нефрологија Струга	2
ЈЗУ Завод за физикална медицина и рехабилитација Скопје	1
ЈЗУ Здравствен дом Битола	1
ЈЗУ Здравствен дом Гоце Делчев Делчево	2
ЈЗУ Здравствен дом на Скопје Скопје	1

JЗУ Здравствен дом Прилеп	1
JЗУ Здравствен дом Ресен	1
JЗУ Здравствена станица Железара Скопје	1
JЗУ Здраствен дом -Пробиштип	1
JЗУ Институт за белодробни заболувања кај децата Козле Скопје	1
JЗУ Институт за трансфузиона медицина на Р.М	6
JЗУ Клиничка болница Др. Трифун Пановски Битола	5
JЗУ Клиничка болница Штип	6
JЗУ Општа болница Борка Талески Прилеп	3
JЗУ Општа болница Велес	4
JЗУ Општа болница Гевгелија	3
JЗУ Општа болница Гостивар	2
JЗУ Општа болница Кавадарци	1
JЗУ Општа болница Кичево	2
JЗУ Општа болница Куманово	11
JЗУ Општа болница Охрид	1
JЗУ Општа Болница Струга	1
JЗУ Општа болница Струмица	3
JЗУ Психијатриска болница Демир Хисар	2
JЗУ Психијатриска болница Негорци Гевгелија	1
JЗУ Психијатриска болница Скопје	2
JЗУ Специјална болница за ортопедија и трауматологија Свети Еразмо	2
JЗУ Универзитетска клиника за клиничка Биохемија Скопје	2
JЗУ Центар за јавно здравје Битола	1
JЗУ центар за јавно здравје Велес	1
JЗУ Центар за јавно здравје Кочани	1
JЗУ Центар за јавно здравје- Скопје	1
JЗУУ Клиника за гинекологија и акушерство Скопје	8
JЗУУ Клиника за дигестивна хирургија	1
JЗУУ Клиника за инфективни болести и фебрилни состојби	1
JЗУУ Клиника за кардиологија Скопје	2
JЗУУ Клиника за нефрологија	1
JЗУУ Клиника за очни болести	2
JЗУУ Клиника за пулмологија и алергологија	2
JЗУУ Клиника за радиологија	3
JЗУУ Клиника за токсикологија Скопје	1
JЗУУ Клиника за урологија	1
JЗУУ Клиника за хематологија Скопје	3
JЗУУ Клиника по хируршки болести Св. Наум Охридски Скопје	3
JЗУУ Стоматолошки клинички центар Свети Пантелејмон Скопје	2
JЗУУК за трауматологија, ортопедски болести, анестезија реанимација, интензивно лекување и ургентен центар	1
ЈКП Водовод Битола	6
ЈКП Водовод и канализација Прилеп	3
ЈКП Дервен Велес	2
ЈКП Комуналец Прилеп	1
ЈКПД Комуналец Струмица	1
ЈОУ Дом за стари лица Киро Крстески Платник Прилеп	3

ЈОУ Дом за стари лица Сју Рајдер Битола	2
ЈОУДГ Ангел Шајче Куманово	1
ЈОУДГ Јасна Ристеска Охрид	3
ЈОУДГ Наша иднина Прилеп	2
ЈП Водовод и канализација Скопје	9
ЈП Градски паркинг Скопје	1
ЈП Дрисла Скопје	2
ЈП за водоснабдување Студенчица с.Другово	2
ЈП за јавни паркиралишта паркинзи на Општина Центар Скопје	4
ЈП Исар Штип	1
ЈП Комуналец Гостивар	1
ЈП Комуналец Кавадарци	2
ЈП Комунална хигиена Скопје	7
ЈП Куманово Паркинг Куманово	2
ЈП Македонија пат Скопје	5
ЈП Македонска Радио Телевизија	1
ЈП Македонска радиодифузија	1
ЈП Македонски шуми	14
ЈП Нискоградба Охрид	2
ЈП Охридски комуналец Охрид	1
ЈП Паркови и зеленило	3
ЈП Службен весник	3
ЈП Солидарност Винаца	1
ЈП Стрежево Битола	1
ЈП Струмица гас Струмица	1
ЈП Улици и патишта	2
ЈП ХС Злетовица Пробиштип	1
ЈП Чистота и зеленило Куманово	3
ЈУ Културно информативен центар Скопје	1
ЈУ Меѓуопштински центар за социјална работа Прилеп	1
ЈУ Национален парк Галичица Охрид	2
ЈУ од областа на здравството за за потребите на ЈЗУ универзитетски клиники Завод за Ургентен центар Скопје	8
ЈУ Центар за социјални работи - Пробиштип	1
ЈУОДГ 13 Ноември Скопје	1
ЈУОДГ Кочо Рацин Скопје	1
ЈУОДГ Орце Николов Скопје	1
Казнено поправен дом Штип	1
КЈП Водовод Кочани	2
КПУ Затвор Скопје	1
Македонска банка за поддршка на развојот АД Скопје	2
Македонска радио телевизија Скопје	1
Македонски железници Транспорт АД Скопје	3
Министерство за внатрешни работи	14
Министерство за економија	5
Министерство за животна средина и просторно планирање	3
Министерство за здравство	9
Министерство за земјоделство шумарство и водостопанство	4
Министерство за информатичко општество и администрација	1

Министерство за култура	12
Министерство за надворешни работи	2
Министерство за образование и наука	12
Министерство за одбрана	22
Министерство за правда	2
Министерство за транспорт и врски	9
Министерство за труд и социјална политика	2
Министерство за финансии	1
МЈП Проаква Струга	1
М-НАВ АД Скопје	2
Народна банка на Р.М.	17
Национална установа-Центар за култура Бели Мугри Кочани	2
НУ Албански Театар Скопје	2
НУ Музеј на македонската борба за државност и самостојност Музеј на ВМРО и музеј на жртвите комунистичкиот режим	1
НУ НУниверзитетска библиотека Св. Климент Охридски Скопје	1
ОЕМУЦ Св. Наум Охридски Охрид	1
ОЈУДГ Гоце Делчев Винаца	1
ОМУ Методи Патче Охрид	2
ООУ Браќа Рибар Куманово	2
ООУ Ванчо Прке Делчево	1
ООУ Јосип Броз Тито Валандово	2
ООУ Никола Карев Радовиш	1
ООУ Рајко Жинзифов Велес	1
ООУ Св. Климент Охридски Струга	1
ООУ Тошо Арсов Штип	4
Општина Аеродром - Скопје	3
Општина Битола	6
Општина Богданци	2
Општина Бутел - Скопје	2
Општина Валандово	3
Општина Велес	5
Општина Врапчиште	1
Општина Гази Баба - Скопје	5
Општина Гостивар	5
Општина Демир Хисар	1
Општина Долнени	4
Општина Ѓорче Петров - Скопје	2
Општина Кавадарци	4
Општина Карбинци	3
Општина Карпош - Скопје	13
Општина Кисела Вода - Скопје	3
Општина Кичево	2
Општина Крива Паланка	5
Општина Куманово	1
Општина Маврово и Ростуша	1
Општина Македонска Каменица	2
Општина Могила	2
Општина Новаци	2

Општина Охрид	2
Општина Петровец	1
Општина Прилеп	4
Општина Пробиштип	2
Општина Радовиш	5
Општина Старо Нагоричане	2
Општина Струга	1
Општина Струмица	4
Општина Центар - Скопје	11
Општина Чаир - Скопје	3
Општина Чашка	2
Општина Штип	2
Основен суд Велес	2
Основен суд Скопје 2 Скопје	1
ОСТУ Наце Буѓони Куманово	3
ОСУ Мирко Милески Кичево	4
ОСУ Св.Климент Охридски Охрид	8
ОУ Битолски Конгрес Куманово	2
ОУ Братство Миѓени Тетово	1
ОУ Ванчо Николески Охрид	2
ОУ Димитар Миладинов Скопје	1
ОУ Ѓерѓ Кастриоти Скендербеу Осломеј	2
ОУ Коста Рацин Подареш	1
ОУ Кочо Рацин Блатец	1
ОУ Кочо Рацин Охрид	7
ОУ Крсте Мистрков-Куманово	1
ОУ Лазо Ангеловски Скопје	1
ОУ Љубен Лапе Скопје	2
ОУ Магдалена Антова Куманово	1
ОУ Орце Николов Радовиш	1
ОУ Санде Штерјоски Кичево	1
ОУ Св. Наум Охридски Охрид	1
ОУ Христијан Тодоровски Карпош Ранковце	1
ОУ Христо Узунов Охрид	1
ОУТУ Ванчо Питошески Охрид	1
СЦ Борис Трајковски Дооел Скопје	4
Служба за општи и заеднички работи на Влада на РМ	10
СО Земјоделско шумарско училиште Ѓорче Петров Кавадарци	1
Собрание на Република Македонија	3
Совет за радиодифузија	1
СОУ Богданци Богданци	1
СОУ Ванчо Прке Винаца	1
СОУ Гимназија Др. Ибрахим Темо Струга	1
СОУ Гимназија Гоце Делчев Куманово	3
СОУ Гоце Делчев Валандово	4
СОУ Гошо Викентиев Кочани	1
СОУ Коста Сусинов Радовиш	2
СОУ Методи Митевски Брицо Делчево	1

СОУ Наум Наумовски Борче Крушево	1
СОУ Нико Нестор Струга	3
СОУ Перо Наков Куманово	3
СОУ Св.Кирил и Методиј Неготино	3
ССОУ Димитрија Чуповски Велес	12
ССОУ Киро Бурназ Куманово	3
СУГС Кочо Рацин Скопје	1
Универзитет Гоце Делчев Штип	3
Универзитет Св. Кирил и Методиј Медицински факултет Скопје	4
Универзитет Св. Кирил и Методиј Скопје	3
Универзитет Св. Кирил и Методиј Скопје Институт за земјотресно инженерство и инженерска сеизмологија Скопје	1
Универзитет Св. Кирил и Методиј, Економски факултет Скопје	2
Управа за заштита на културното наследство на Р.М.	2
Управа за јавни приходи	2
Уставен суд на Р.М.	1
Факултет за безбедност Скопје	1
Факултет за ветеринарна медицина	3
Факултет за информатички науки и компјутерско инженерство Скопје	1
Филозовски Факултет Скопје	1
ФОД Дооел Новаци	2
Фонд за здравствено осигурување на Македонија	10
Фонд за Пензиско и инвалидско осигурување на Македонија	5
Царинска Управа на Р.М.	5
Центар за развој на југозападен плански регион Охрид	1
Центар за развој на југозападен плански регион Струга	1
Центар за развој на пелагонискиот плански регион Битола	1
Центар за развој на Полошкиот плански регион Џепчиште	1
Центар за развој на скопски плански регион Скопје	2
Центар за стручно образование и обука	1
Центар за управување со кризи	3
Централен регистар на Република Македонија	1

*Дадениот преглед на бројот на изјавени жалби против одлуките на договорните органи се без статистички податоци за тоа колкав број на жалби се уважени од страна на Државната комисија за жалби по јавни набавки или колкав број на жалби се одбиени или отфрлени.

Споредба 2009 – 2010 – 2011

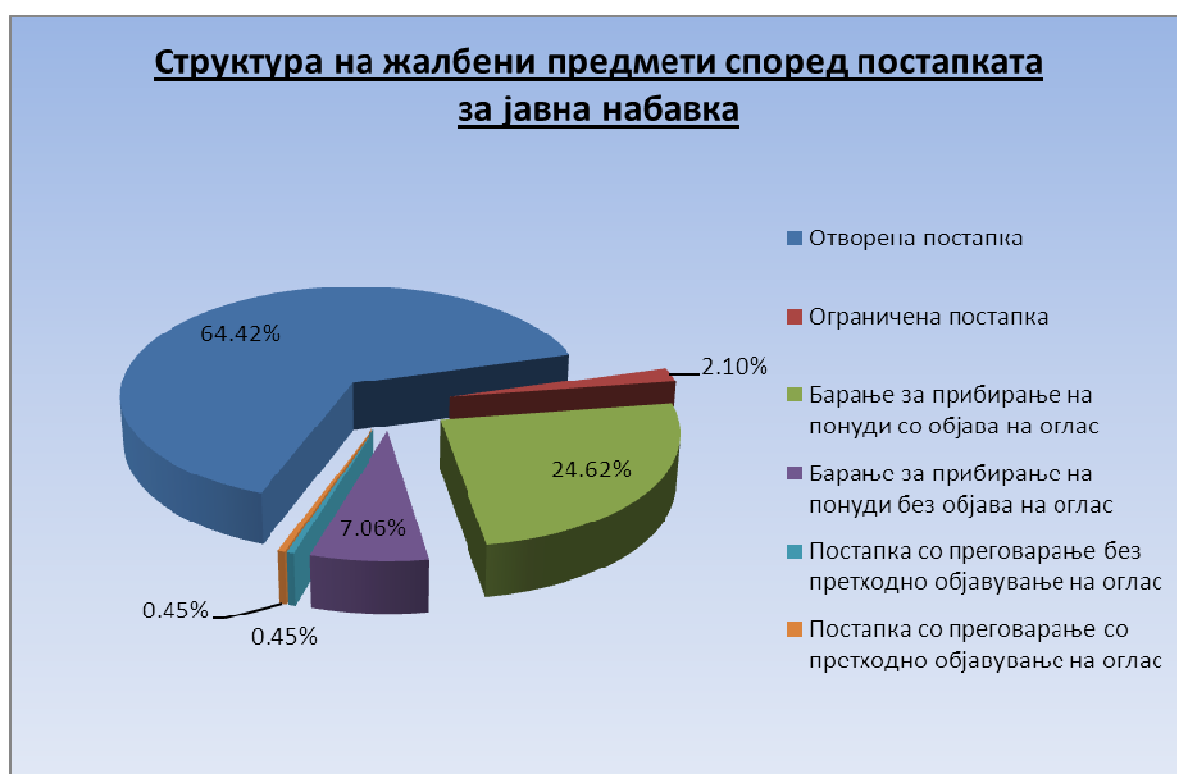
2009 година			2010 година		
Вид на предмети според договорен орган			Вид на предмети според договорен орган		
Жалбени предмети на договорни органи - државни органи	571	61,13%	Жалбени предмети на договорни органи - државни органи	390	47,56%
Жалбени предмети на единиците на локалната самоуправа, Градот Скопје и Јавните претпријатија	363	38,87%	Жалбени предмети на единиците на локалната самоуправа, Градот Скопје и Јавните претпријатија	430	52,44%
Вкупно	934	100%	Вкупно	820	100%

2011 година		
Вид на предмети според договорен орган		
Жалбени предмети на договорни органи - државни органи	315	47,30%
Жалбени предмети на единиците на локалната самоуправа, Градот Скопје и Јавните претпријатија	351	52,70%
Вкупно	666	100%

3.3.9. Структура на жалбени предмети според постапката за јавна набавка

Структура на жалбени предмети според постапката за јавна набавка	Број на предмети	%
Отворена постапка	429	64,42%
Ограничена постапка	14	2,10%
Барање за прибирање на понуди со објава на оглас	164	24,62%

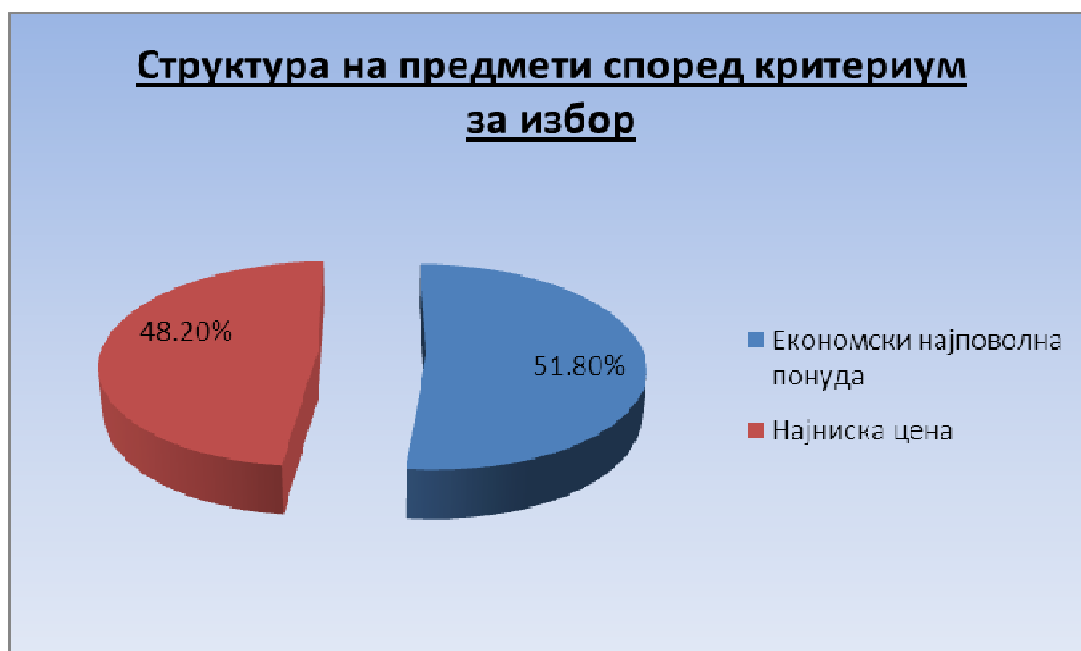
Барање за прибирање на понуди без објава на оглас	47	7,06%
Постапка со преговарање без претходно објавување на оглас	3	0,45%
Постапка со преговарање со претходно објавување на оглас	3	0,45%
Друго	6	0,90%
Вкупно	666	100%



64,42% од обжалените постапки за јавни набавки се спроведени со отворена постапка, нешто кое е позитивно, бидејќи упатува на фактот дека најчеста постапка која договорните органи ја спроведуваат е отворената постапка која е најтранспарентна, како и тоа дека е многу мал бројот на постапките спроведени со преговарање за кои во Законот за јавните набавки се утврдени посебни услови за нивна примена.

3.3.10. Структура на жалбени предмети според критериум за избор

Структура на жалбени предмети според критериум за избор	Број на предмети	%
Економски најповолна понуда	345	51,80%
Најниска цена	321	48,20%
Вкупно	666	100%



Споредба 2009 – 2010 – 2011

2009 година			2010 година		
Структура на жалбени предмети според критериум за избор			Структура на жалбени предмети според критериум за избор		
Економски најповолна понуда	763	81,60%	Економски најповолна понуда	602	69,35%
Најниска цена	171	18,40%	Најниска цена	266	30,65%
Вкупно	934	100%	Вкупно	868	100%

2011 година		
Структура на жалбени предмети според критериум за избор		
Економски најповолна понуда	345	51,80%
Најниска цена	321	48,20%
Вкупно	666	100%

Во 2011 година се зголемува бројот на постапките за јавни набавки во кои како критериум за избор е утврден најниска цена, а се намалува бројот на постапки во кои како критериум за избор е утврден економски најповолна понуда. Ако се направи компарација на постапките водени во 2009, 2010 и 2011 година, се констатира дека секоја година се намалува процентот на постапките во кои е определен критериумот економски најповолна понуда, а се зголемува процентот на постапките за доделување на договор за јавна набавка каде како критериум за избор е определен најниска цена.

4. БУЏЕТ НА ДРЖАВНАТА КОМИСИЈА ЗА ЖАЛБИ ПО ЈАВНИ НАБАВКИ И ПРИХОДИ НА БУЏЕТОТ НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА ВРЗ ОСНОВА НА ЖАЛБЕНАТА ПОСТАПКА ПРЕД ДРЖАВНАТА КОМИСИЈА

4.1. Буџет на Државната комисија за жалби по јавни набавки за 2011 година

Државната комисија за жалби по јавни набавки 2011 година ја започна со Буџет од 11.947.000,00 денари. Во текот на јуни 2011 година се изврши измена и дополнување на Буџетот на Република Македонија, што се одрази и врз Буџетот на Државната комисија, кој се намали за 277.000,00 денари, односно истиот изнесуваше 11.670.000,00 денари. За 2012 година, Буџетот на Државната комисија за жалби по јавни набавки е утврден на 9.722.000,00 денари.

4.2. Надомест за водење на жалбена постапка

Согласно со член 229 од Законот за јавните набавки, подносителите на жалбите се должни да уплатат надомест за водење на жалбена постапка. Надоместок за водење на жалбена постапка е приход на Буџетот на Република Македонија.

Износот на надоместокот за водење на жалбена постапка пред Државната комисија, согласно со Законот за јавните набавки е утврден во зависност од висината на понудата на подносителот на жалбата и тоа: до 20.000 евра во денарска противвредност надоместокот изнесува 100 евра, од 20.000 до 100.000 евра во денарска противвредност надоместокот изнесува 200 евра, од 100.000 до 200.000 евра во денарска противвредност надоместокот изнесува 300 евра и над 200.000 евра во денарска противвредност надоместокот изнесува 400 евра.

Вкупниот износ кој врз основа на надомест за водење на жалбена постапка пред Државната комисија е уплатен во Буџетот на Република Македонија за периодот од 01.01.2011 година до 31.12.2011 година изнесува 6.976.274,50 денари.

Во случаите кога жалителот ќе успее во жалбената постапка и изјавената жалба ќе биде уважена, Државната комисија согласно со член 228 од Законот за јавните набавки одлучува за тоа која ќе ги сноси трошоците на жалбената постапка.

Споредбено со изминатите 2009 и 2010 година, во текот на 2011 година е зголемен процентот на уредно изјавените жалби, кои во прилог на жалбата имаат доставено доказ за платен надомест за водење на жалбена постапка и административна такса и може да се дојде до заклучок дека е зголемено нивото на познавање на Законот за јавните набавки од страна на економските оператори кои учествуваат во процесот на правната заштита на јавните набавки како жалители.

4.3. Административни такси за водење на жалбена постапка

Вкупниот износ кој врз основа на административни такси за изјавување на жалба пред Државната комисија се уплатени во Буџетот на Република Македонија изнесува околу 169.500,00 денари.

Со оглед на фактот што во текот на 2011 година од страна на економските оператори – жалителите кои изјавиле жалби до Државната комисија за жалби по јавни набавки, во Буџетот на Република Македонија уплатени се вкупно 7.145.774,50 денари, а Буџетот на Државната комисија за жалби по јавни набавки донесен во 2011 година за 2012 година изнесува 9.722.000,00 денари, може да се заклучи дека и понатаму работата на Државната комисија го задржа позитивниот буџетско – финансиски ефект.

5.ОЦЕНКА НА СОСТОЈБАТА ВО ЈАВНИТЕ НАБАВКИ

Во согласност со обврските утврдени во Законот за јавните набавки, во Годишниот извештај за работата потребно е Државната комисија за жалби по јавни набавки да даде оценка на состојбата со правната заштита и на системот за јавни набавки во целина.

Првата референтна година во која Државната комисија работеше во целост согласно со Законот за јавните набавки објавен во Службен весник на Република Македонија бр.136/2007, како самостоен и независен државен орган е 2009 година. Во 2008 година, жалбената постапка во постапките за јавните набавки ја спроведуваше Комисијата за жалби по јавни набавки на Владата на Република Македонија која немаше обврска за изработка и поднесување на Извештај.

Законот за јавните набавки објавен во Службен весник на Република Македонија бр.136/2007 претрпе измени објавени во Службен весник на Република Македонија бр.130/2008, бр.97/2010, бр.53/2011 и бр.185/2011. Донесените измени донесоа битни промени во целокупниот систем на јавните набавки, а особено во правната заштита. Низата на недостатоци кои беа воочени во системот на јавните набавки, со имплементираните законски измени ќе се сведат на минимум со што системот за јавните

набавки е се поблиску до европските регулативи и законодавства, а се во функција на доближување на Република Македонија кон Европската унија.

Поаѓајќи од фактот дека Државната комисија во постапката на правна заштита ја контролира примената на материјално - правните и процедуралните одредби, оценката на состојбите во јавните набавки се дава во два дела:

- оценка на состојбата со правната заштита, и
- оценка на системот на јавните набавки, во целина.

5.1 Оценка на состојбата со правната заштита

Оценката на состојбата со правната заштита во јавните набавки се дели на:

- жалбена постапка;
- управносудска постапка;
- судска постапка за надомест на штета;
- антикорупциски ефекти на правната заштита во јавните набавки.

5.1.1. Жалбена постапка

Состојбата на полето на правната заштита се карактеризира со следното:

- Законот за јавните набавки кој во голема мера ги подобри одредбите кои се однесуваат на постапувањето/работењето на Државната комисија за жалби по јавни набавки, е усогласен со законодавството на Европската унија и овозможува поефикасна и правно заснована постапка.
- Законското решение овозможува изјавување на жалба во одделна фаза од постапката за јавна набавка со што се овозможува отстранување на повредите веднаш по нивното настанување, а не на крајот на постапката.
- Државната комисија постапува исклучиво по повод на изјавена жалба, а по службена должност постапува ограничено само во однос на битните повреди кои се наведени во законот.
- Со Законот за јавните набавки е воспоставено суспензивно дејство на жалбата, како претпоставка за спроведување на жалбена постапка, а законот го воведува и институтот барање за продолжување на постапката за доделување на договорот за јавна набавка во исклучителни ситуации. Жалбата има суспензивно дејство само кога се однесува на одлуката за избор и потпишување на договорот за јавна набавка, а не и кога жалбата е поднесена во претходни фази од постапката за јавна набавка или пак жалба е изјавена против одлука за поништување на

постапка (кое право договорните органи го имаат согласно со член 169 од Законот за јавните набавки).

- Проширен е кругот на странки со активна легитимација, оние кои можат да изјават жалба и во тој дел новиот закон е усогласен со Директивата за правната заштита, со што се постигнува оптимален број на странки кои можат да изјават жалба.
- Постапката пред Државната комисија е уредена на ефикасен начин со правно регулирање на правилата за докажување, обврските на странките во постапката и роковите за постапување, кои имаат за цел концентрација на расправата со цел донесување на што е можно поквалитетна одлука.
- Начинот на изјавување на жалба и можноста на договорниот орган да ја промени одлуката која е предмет на жалбата, се насочени кон постигнување на поголема ефикасност и оперативност.
- Сепак, и покрај наведените подобрувања на законската регулатива, некои решенија бараат корекција и прецизирање (на пр. одредбите кои се однесуваат на документацијата која се доставува до Државната комисија, а која задолжително треба да биде и во оригинал).

5.1.2. Управно - судска постапка

- Според податоците што Државната комисија за жалби по јавни набавки ги доби од страна на Управниот суд на Република Македонија, судска заштита во текот на 2011 година, странките побарале во 94 случаи.
- Во текот на 2011 година започна со работа и Вишиот управен суд на Република Македонија пред кој странките незадоволни од одлуките на Управниот суд имаат право да вложат жалба. Според податоците на Вишиот управен суд во 2011 година до Вишиот управен суд се поднесени 5 жалби против одлуките на Управниот суд. Во 2 (два) предмети во кои заинтересираните лица имале вложено жалби, Вишиот управен суд донел одлуки со кои жалбите се уважени, при што во едниот предмет пресудата донесена од страна на Управниот суд е укината, додека пак во другиот предмет пресудата на Управниот суд е преиначена и е одлучено тужбата на тужителот да се одбие. Во 3 (три) предмети по кои Вишиот управен суд постапувал, донесени се одлуки со кои жалбите вложени од страна на тужителите се одбиени, а пресудите на Управниот суд се потврдени.

5.1.3. Антикорупциски ефекти на правната заштита во постапките за јавни набавки

Многу важен антикорупциски ефект претставува самиот факт на основање и функционирање на Државната комисија како самостојна и независна институција, која обезбедува правна заштита и на таков начин овозможува јакнење на владеење на правото и санкционирање на незаконското постапување.

Транспарентноста и јавноста во работата на Државната комисија заедно со развојот на правната пракса и толкувањето на прописите, придонесува во борбата против корупцијата во оваа област.

Достапноста и комуникацијата со странките во постапките и јавноста во работата на Државната комисија претставуваат активности кои се неопходни во борбата против корупцијата, а кои се видливи во секојдневната работа на Државната комисија.

5.2. Оценка на системот на јавните набавки во целина

Оценката на системот на јавните набавки од страна на Државната комисија, опфаќа:

- Оценка на законодавството;
- Оценка на институциите, корисниците и субјекти кои се должни да ги применуваат прописите за јавните набавки, и
- Оценка на правната пракса, литература, доктрина.

5.2.1. Законодавна рамка

Сегашната законска рамка на јавните набавки која е во полна примена од 2009 година, значително е поквалитетна, поопширна и посеопфатна во споредба со претходната. Покрај Законот за јавните набавки во примена се и подзаконски акти (Методологија за изразување на критериумите за доделување на договорот за јавна набавка во бодови („Службен весник на Република Македонија“ бр.41/2008), Правилник за содржината на тендерската документација („Службен весник на Република Македонија“ бр.19/2008), Правилник за формата и содржината на образецот на извештајот од спроведената постапка („Службен весник на Република Македонија“ бр.36/2008), Уредба за Општиот поимник за јавни набавки („Службен весник на Република Македонија“ бр.168/2008), Правилник за формата и содржината на огласите и известувањата при доделувањето на договорите за јавни набавки („Службен весник на РМ“ бр.154/07, 36/08, 67/08 и 134/08), Правилник за начинот на користење на електронскиот систем за јавни набавки („Службен весник на РМ“ бр.161/2009 и бр.170/2010) и други кои во голема мера се усогласени со Директивите 2008/17/ЕС и 2008/18/ЕС.

- Во Службен весник на Република Македонија бр.53/2011 беше објавен Законот за изменување и дополнување на Законот за јавните набавки со кои измени се подобри регулативата за правната заштита и работата на Државната комисија за жалби по јавни набавки, односно е проширено овластувањето на Државната Комисија да постапува по службена должност. Исто така, со овие измени се утврдија конкретни рокови по кои Државната комисија за жалби по јавни набавки треба да постапува како би се зголемила ефикасноста во работата за сметка на странките во постапката за правната заштита.
- Следните измени на Законот за јавните набавки беа објавени во Службен весник на Република Македонија бр.185/2011 кои се доста обемни и истите се однесуваат

како на работата на Државната комисија за жалби по јавни набавки, така и на сите заинтересирани странки во постапките за јавните набавки. Зголемувањето на надлежноста на Државната комисија во поглед на одлучувањето по жалби во постапките за доделување на договорите за доделување на договори за концесии и јавно – приватно партнерство; даденото овластување на Државната комисија во постапката за правна заштита да го поништи донесениот договор за јавна набавка или рамковна спогодба во целост или делумно доколку договорниот орган постапил спротивно на одредени одредби кои се изрично наведени во Законот за јавните набавки; ограничувањето на договорните органи да објавуваат нова постапка во рок од 6 месеци, а за ист предмет на набавка, доколку договорниот орган ја поништил претходната постапка поради непредвидени и објективни околности поради кои се промениле потребите на договорниот орган, се еден дел од наведените измени на Законот за јавните набавки донесени кон крајот на декември во 2011 година. Овие измени се од големо значење како за економските оператори, така и за договорните органи, бидејќи се повеќе се зајакнува целокупниот систем за јавни набавки во Република Македонија.

- Голем чекор кон зголемување на транспарентноста во јавните набавки е направен со прописите за Електронски систем за јавни набавки (ЕСЈН) која се спроведува преку Бирото за јавни набавки.

5.2.2. Институции, корисници, обврзници на примена на прописите за јавни набавки

Системот на јавните набавки го сочинуваат: Бирото за јавни набавки, орган во состав на Министерството за финансии, Државната комисија за жалби по јавни набавки, Управниот суд, Вишиот управен суд, Државниот Завод за ревизија како и договорните органи и економските оператори. Бирото за јавни набавки како орган во состав на Министерството за финансии со својство на правно лице, иницира предлози за донесување на законски и други акти од областа на јавните набавки, го следи и анализира спроведувањето на законот и другите прописи за јавни набавки, функционирањето на системот на јавните набавки и иницира промени за подобрување на системот на јавните набавки како и дава мислења во врска со одредбите и примената на Законот за јавните набавки. Државната комисија за жалби по јавни набавки е надлежна за решавање по жалби во постапките за доделување на договори за јавни набавки пропишани со овој закон, како и по жалби во постапките за доделување договори за концесии и јавно приватно партнерство уредени согласно со закон и е тело кое врши управен (административен) надзор и контрола на спроведувањето на постапките за јавните набавки. Управниот суд постапува по тужбите поднесени против Решенијата на Државната комисија, а Вишиот управен суд одлучува по жалбите поднесени против одлуките на Управниот суд. Државниот завод за ревизија го контролира финансиското работење на буџетските корисници како и примената на Законот за јавните набавки. Договорните органи се обврзани на примена на Законот за јавните набавки, а економските оператори се директни учесници во јавните набавки со доставување на своите конкурентни понуди при набавките.

5.2.3. Правна пракса, доктрина и литература

- Академската заедница (правните факултети, научни установи и др.) не е во доволна мера вклучена при донесувањето на прописите и развојот на правниот систем на јавни набавки. Јавните набавки како правна област не се изучува ниту на додипломски, ниту на постдипломски студии. На системот на јавните набавки кој се издвојува како посебна правна гранка му недостига правна анализа, истражување, статистички податоци и теоретски научни публикации.
- Правната пракса Државната комисија за жалби по јавни набавки ја развива на начин што на својата веб страна секојдневно ги објавува поднесените жалби и донесените одлуки. Исто така на веб страната www.dkzjn.gov.mk се објавени обрасци кои можат да ги искористат договорните органи и економските оператори, кои би им помогнале при поднесување на писмена до Државната комисија. Во рамките на Проектот „Зајакнување на капацитетите на Државната комисија за жалби по јавни набавки“, финансиран од Европската Унија, беше предвидена активност: печатење на брошура за работата на Државната комисија, која активност ќе се реализира во 2012 година.

7. ЗАКЛУЧОЦИ

- Потребно е јакнење на материјално – кадровските услови за поефикасна работа на Државната комисија за жалби по јавни набавки со оглед на нејзините надлежности во областа на правната заштита во постапките за јавни набавки.
- Имајќи го во предвид фактот што со последните измени на Законот за јавните набавки објавени во Службен Весник на Република Македонија бр.185/2011 надлежноста на Државната комисија е проширена со постапување по изјавени жалби во постапките за доделување договори за концесии и јавно приватно партнерство, потребно е кадровско доекипирање како Државната комисија за жалби по јавни набавки би работела непречено на новододелените надлежности. За таа цел е потребен и поголем Буџет за едукација од областа на концесиите и јавното – приватно партнерство.
- Во текот на 2011 година во Буџетот на Република Македонија уплатени се вкупно 7.145.774,50 денари на име надомест за водење на жалбена постапка и административна такса. Со оглед на фактот што овој уплатен износ од страна на економските оператори кои започнале постапка за правна заштита пред Државната комисија за жалби по јавни набавки е релативно висок, Државната комисија смета дека доколку овие или дел од овие средства се уплаќаат на сметка на Државната комисија за жалби по јавни набавки, а не на Буџетската сметка на Република Македонија, во тој случај би се зголемила нејзината самостојност.
- Со новите законски решенија е направен квалитативен чекор напред во уредувањето на правната заштита во постапките за доделување на договори за јавни набавки, концесии и јавното – приватно партнерство. Со формирањето и започнување со работа на Државната комисија за жалби по јавни набавки, се обезбеди законски основа за брза и ефикасна правна заштита во постапките за

доделување на договори за јавни набавки. Надлежностите на Државната комисија вклучуваат одлучување за законитоста на дејствијата и пропуштањата за преземање на дејствија, како и за законитоста на одлуките донесени во постапките за доделување на договор за јавна набавка. Со доделувањето на надлежноста за решавање по жалби во постапките за доделување на договори за концесии и јавно – приватно партнерство се овозможи и овие области да бидат опфатени со повисок степен на контрола, имајќи во предвид дека и на одлуките по наведените постапки донесени од страна на Државната комисија, незадоволната страна има право на тужба до Управниот суд на Република Македонија.

- И во 2011 година продолжија напорите за доближување на новите законски решенија до договорните органи и економските оператори за новиот систем на правната заштита кој е пропишан со Законот за јавните набавки.

Број 01-93/1

20.03.2012 год.

С к о п ј е

ПРЕТСЕДАТЕЛ,

Маја Малахова