ДРЖАВНА КОМИСИЈА ЗА ЖАЛБИ ПО ЈАВНИ НАБАВКИ

Стратешки план на Државната комисија за 2015 година

Број 01 –125/1

09.03.2015

С к о п ј е

Врз основа на член 205 став (5) од Законот за јавните набавки (Службен весник на Република Македонија бр.24/2012, бр.15/2013 бр.148/2013, бр.160/2013, бр.28/2014, бр.43/2014, бр.130/2014 и бр.180/2014), Државната комисија за жалби по јавни набавки на ден 09.03.2015 година донесе Стратешки ПЛАН ЗА 2015 ГОДИНА:

СТРАТЕШКИ ПЛАН
НА ДРЖАВНАТА КОМИСИЈА ЗА ЖАЛБИ ПО ЈАВНИ НАБАВКИ
за 2015 година

1. ТЕКСТУАЛЕН ДЕЛ НА СТРАТЕШКИОТ ПЛАН

Стратешкиот план на Државната комисија за жалби по јавни набавки претставува годишен документ, кој ги одразува целите и приоритетите на Државната комисија за 2015 година. Во Стратешкиот план за 2015 година содржани се целите и задачите на организациските единици и на Државната комисија за жалби по јавни набавки во целина, активностите за остварување на тие цели, како и ефектите и резултатите на истите. Притоа, дадени се потребните човечки и финансиски ресурси за нивно остварување.

Во Стратешкиот план утврдени се стратешките цели и приоритети на Државната комисија за жалби по јавни набавки во делот за кој е надлежна, како во организациона смисла така и во начинот на работење и постапување на вработените.

Визија

Визија на Државната комисија за жалби по јавни набавки, е да придонесе за засилување на целокупниот систем на правна заштита во јавните набавки, концесиите и јавно приватно партнерство преку квалитетна и транспарентна работа.

Мисија

Мисија на Државната комисија за жалби по јавни набавки е да обезбеди брза, објективна и ефикасна правна заштита во постапките за доделување договори за јавни набавки, како и по жалби во постапките за доделување договори за концесии и јавно приватно партнерство и жалби против решенија на Советот за јавни набавки. Правната заштита е достапна во сите фази на постапката за доделување договори за јавни набавки, концесии и јавно приватно партнерство од објавата на огласот до доделувањето на договорот.

Ваквата правна заштита го промовира одржувањето и развојот на системот на јавни набавки, концесии и јавно приватно партнерство заснован на принципите на конкуренција, еднаков третман и недискриминација на економските оператори, транспарентност и интегритет во процесот на доделување на договори за јавни набавки, како и на рационално и ефикасно искористување на средствата во постапките за доделување договори за јавна набавка, концесии и јавно приватно партнерство.

СТРАТЕШКИ ПРИОРИТЕТНИ ЦЕЛИ

Државната комисија за жалби по јавни набавки постави годишни стратешки приоритетни цели и активности за реализација на истите, кои треба да бидат реализирани текот на 2015 година. Тие стратешки приоритетни цели се:

<u>ПРИОРИТЕТНА ЦЕЛ:1</u> Решавање на жалбите во постапките за доделување на договори за јавни набавки, концесии и јавно приватно партнерство и жалбите по решенија на Советот за јавни набавки во законските рокови, на квалитетен и транспарентен начин.

<u>Активност:</u> 1.1 Зајакнување, развој и одржување на човечките ресурси на Државната комисија;

Активност: 1.2 Надградба и одржување на воспоставената ВЕБ - страна на Државната комисија базирана на информации за секојдневната работа на Државната комисија и нејзината правна пракса во полето на јавните набавки, концесиите и јавно приватно партнерство и базата на податоци;

Активност: 1.3 Учество во процесот на постојана обука и стручно усовршување на сите инволвирани страни во постапките за доделување договори за јавни набавки (приватниот сектор, јавниот сектор и локалната самоуправа) преку организација на работилници;

Активност: 1.4 Учество во подобрувањето на правната рамка кој го уредува системот за јавни набавки во Република Македонија, и

Активност: 1.5 Сертификација на ИСО стандарди за квалитет 9001:2008.

ПРИОРИТЕТНА ЦЕЛ:2 Развој, одржување и надградување на електронската архива во Државната комисија за жалби по јавни набавки.

Активност: 2.1 Систем за прием на жалби;
Активност: 2.2 Електронска распределба на предмети по случаен избор;

Активност: 2.3 Електронско доставување на Одлуки на Државната комисија до странките во постапката за правна заштита.

Овие цели и активностите ќе придонесат за воспоставување на поефикасен и поквалитетен систем за правна заштита на јавните набавки, концесиите и јавно приватно партнерство.

Опис на Државната комисија

Државната комисија е самостоен државен орган, надлежен за -решавање по жалби во постапките за доделување договори за јавни набавки пропишани со овој закон, -решавање по жалби во постапките за доделување договори за концесии и јавно приватно партнерство, - решавање по жалби на решение донесено од Советот за јавни набавки, како и за - други работи согласно со закон.

Државната комисија за жалби по јавни набавки е составена од претседател и четири члена кои се именувани од Собранието на Република Македонија со мандат од пет години. Претседателот и членовите на Државната комисија функцијата ја извршуваат професионално, со полно работно време и не можат да имаат друга функција и да бидат вработени на друго работно место, или да добиваат друг надомест, освен платата и надоместоци од повремени едукативни и авторски хонорари.

Државната комисија има Стручна служба во која се вработени државни службеници, организирана во два сектори и седум одделенија (две независни), со вкупно систематизирани 50 работни места. До 2014 година пополнети се 11 работни места или 22 % од вкупно систематизираните работни места согласно Правилникот за систематизација на работните места на Државната комисија.

Програми (активности) за остварување на приоритетните цели

Во ова поглавје презентирани се Програмите (Активностите) за остварување на приоритетните стратешки цели на Државната комисија, кои се компатибилни со активностите што произлегуваат од континуитетот на процесите на реформата на внатрешниот пазар во Република Македонија и НПАА.

Приоритетна цел: 1.

Решавање на жалбите во постапките за доделување на договори за јавни набавки во законските рокови, на квалитетен и транспарентен начин

Државната комисија е надлежна за решавање на жалби во постапките за доделување договори за јавни набавки, жалби во постапките за доделување договори за концесии и јавно приватно партнерство, како и по жалби изјавени по решение донесено од Советот за јавни набавки и други работи согласно со закон. Постапките за доделување на договори за јавни набавки, концесии и јавно приватно партнерство се засноваат на законска процедура, поврзана со буџетската фискална политика. Поради сета оваа комплексност на постапките за доделување договори за јавна набавка, а особено нејзината поврзаност со извршувањето на едногодишниот буџетски циклус, од суштествено значење за развојот на целиот систем на јавните набавки е целиот процес на донесување на одлуки на Државната комисија да трае што е можно пократко.

Правната заштита во постапките за доделување договори за јавна набавка, концесии и јавно приватно партнерство почитувајќи ги основните процедурални принципи, мора да биде брза и ефикасна, особено заради суспензивниот карактер на жалбата, односно неможноста за извршување на одлуката за доделување на договорот за јавна набавка до донесувањето на одлуката од страна на Државната комисија.

Постапувањето на Државната комисија по изјавената жалба во постапките за доделување договор за јавна набавка, концесии и јавно приватно партнерство, треба да биде објективно, законито и транспарентно. Тоа ќе се постигне преку јавно објавување на примените жалби и донесените одлуки, образложение на причините за донесување одлука, како и електронско доставување на одлуките до странките во постапките за правна заштита водени пред Државната комисија.

Активност: 1.1

Зајакнување, развој и одржување на човечките ресурси на Државната комисија

Стручната служба како дел од Државната комисија, се состои од вработени државни службеници (раководни, стручни и стручно -административни државни службеници). Со оглед на фактот дека со измените на законот за јавни набавки проширена е надлежноста на Државната комисија и за решавање по жалби во постапките за доделување договори за концесии и јавно приватно партнерство, како и по жалби изјавени по решение донесено од Советот за јавни набавки и други работи согласно со закон, како и поради големиот број на изјавени жалби пред Државната комисија, се очекува зголемен обем на работа, истата планира и има потреба од зајакнувањето на сопствените човечки ресурси, односно вработување на нови кадри преку пополнување на работните места: Генерален секретар, помлад референт во Одделение за стручно - административни работи; Сектор за општи и заеднички работи, и тројца државни службеници во Секторот за решавање на жалби по јавни набавки, концесии и јавно приватно партнерство.

Државната комисија за жалби по јавни набавки со цел едукација на стручната служба и зголемување на професионалноста и стручноста при превземањето на работните задачи, во соработка со меѓународни организации како и со надлежни државни органи во Р. Македонија, ќе обезбеди учество на семинари и конференции од областа на јавните набавки, концесиите и јавното - приватно партнерство.

Резултати

1.1.1 Специјално организирани семинари

Одржување на специјализирани семинари и конференции каде целна група би биле членовите на Државната комисија и стручната служба, кои за тема би ги имале јавните набавки, концесиите и јавното - приватно партнерство

1.1.2 Вработување

Вработување преку јавен оглас согласно Законот за административни службеници.

Индикатори за постигнување на резултатот:

- Број на одржани специјално организирани семинари и конференции за членовите на Државната комисија и стручните советници.
- Број на примени државни службеници.

Активност: 1.2

Надградба и континуирано одржување на воспоставената ВЕБ - страна на Државната комисија, базирана на информации за секојдневната работа на Државната комисија и нејзината правна пракса на полето на јавните набавки, концесиите и јавното приватно партнерство и базата на податоци

ВЕБ - страната претставува комуникација помеѓу претставниците на јавниот и приватниот сектор од една страна и на Државната комисија за жалби по јавни набавки од друга страна. Државната комисија како независен државен орган, врши објавување на сите потребни информации на ВЕБ - страната, објавување на примените жалби на дневна основа, како и јавното објавување на донесените одлуки тековно од одржаните седници, и со тоа ја зголемува транспарентноста на својата работа.

Со воспоставувањето и одржувањето на ВЕБ - страната, преку јавното објавување на правната пракса од работењето на Државната комисија, се овозможува на заинтересираните странки да доаѓаат до информациите кои им се потребни, на соодветен начин, во реално време.

Исто така, на ВЕБ – страната на Државната комисија за жалби по јавни набавки изготвена е и се ажурира база на податоци, преку која со лесно пребарување, посетителите можат да се запознаат со правната пракса на донесените одлуки на Државната комисија.

Резултати

1.2.1 Секојдневно објавување на пристигнатите жалби

Запознавањето на јавноста преку секојдневното објавување на пристигнатите жалби до Државната комисија за жалби по јавни набавки е доста корисно, со оглед на фактот што сите можат да имаат увид во исходот на постапката која е водена пред Државната комисија за жалби по јавни набавки.

1.2.2 Објавување на сите одлуки по жалби на Државната комисија

Сите донесени одлуки на Државната комисија ќе бидат јавно објавени преку ВЕБ - страната на Државната комисија со што учесниците во постапките за правна заштита, како и јавноста ќе бидат запознати со делувањето на Државната комисија за жалби по јавни набавки.

1.2.3 База на податоци

Базата на податоци објавена на ВЕБ – страната на Државната комисија е од големо значење за заинтересираните посетители на истата, бидејќи преку пребарување на базата на податоци, може лесно да се дојде до увид во правната пракса од изминатите неколку години.

Индикатори за постигнување на резултатот:

- Секојдневно објавени жалби на ВЕБ - страната на Државната комисија;
- Број на посетители на официјалната ВЕБ – страна;
- Тековно објавување на сите донесени одлуки на Државната комисија по повод изјавени жалби во постапките за доделување на договори за јавни набавки.

Активност: 1.3

Учество во процесот на постојана обука и стручно усовршување на сите инволвирани страни во постапките за доделување договори за јавни набавки (приватниот сектор, јавниот сектор и локалната самоуправа) преку организација на работилници

Државната комисија претставува институција која преку својата практична работа генерално го подобрува системот на јавни набавки, концесии и јавно приватно партнерство во Република Македонија. Поради тоа, освен надлежноста која ја има на полето на правната заштита во постапките за доделување договори за јавни набавки, концесии и јавно приватно партнерство, Државната комисија има улога и во едукацијата на претставниците на јавниот и приватниот сектор.

Резултати

1.3.1 Учество на членовите на Државната комисија како едукатори на приватниот и јавниот сектор на обуките организирани од страна на државните органи

Претставници на Државната комисија ќе земат редовно учество како едукатори во обуките кои го организира Бирото за јавни набавки или други државни органи на тема јавни набавки, концесии и јавно приватно партнерство каде би можеле да ја доближат постапката за правна заштита пред учесниците на тие обуки.

1.3.2 Учество на членовите на Државната комисија како едукатори на обуките кои ги организираат претставници на приватниот и невладин сектор

Членовите на Државната комисија за жалби по јавни набавки ќе земат учество како едукатори на обуките кои ќе ги организира и спроведе а се со цел доближување на работата до економските оператори од приватниот

сектор и невладините организации, а воедно и би влијаеле на подобрување на целокупната состојба на полето на јавните набавки.

1.3.3 Едукативен карактер во писмените образложенија на одлуките на Државната комисија

Сите одлуки на Државната комисија содржат образложение на жалбените наводи како и за евентуално сторени повреди на законот на кои Државната комисија внимава по службена должност. Сето ова треба да биде достапно и јавно за да можат сите договорниот орган во идните постапки да го инкорпорираат во своите одлуки за доделување договори за јавни набавки.

Индикатори за постигнување на резултатот:

- Број на одржани обуки;
- Број на учесници на одржаните обуки;
- Позитивна оцена на квалитетот на обуките од страна на учесниците на обуките;
- Број на одлуки донесени од Државната комисија за жалби по јавни набавки.

Активност: 1.4

Учество во подобрувањето на правната рамка кој го уредува системот за јавни набавки во Република Македонија

Државната комисија за жалби по јавни набавки активно го следи спроведувањето на законската рамка и има за цел да укаже за потребата од преземање мерки за подобрување на одредени одредби од законите врз кои се темели работата на Државната комисија.

Резултати

1.4.1 Вклучување на Државната комисија во давање мислење и свои предлози по однос на измените и дополнувањата на Законот за јавните набавки

Државната комисија учествува при измена и дополнување на Законот за јавните набавки и под законските акти со давање мислење по предложените решенија, како и давање сопствени иницијативи за соодветни измени во насока на подобрување на законската рамка.

Индикатори за постигнување на резултатот:

- Поднесени предлози за изменување и дополнувања на Законот за јавните набавки
- Донесени измени и дополнувања или нови под законски акти кои се однесуваат на јавните набавки, концесиите и јавно приватно партнертсво

Активност: 1.5

Сертификација на стандард за квалитет ИСО 9001:2008

Квалитетот на услугите кои ги нуди Државната комисија за жалби по јавни набавки треба да се верифицира преку квалитетен систем за управување. Тоа е она што ИСО 9001:2008 го бара и признава. Поради тоа, Државната комисија за жалби по јавни набавки ја заврши фазата на имплементација на системот за управување со квалитетот, а во текот на 2015 година ќе изврши избор на сертификационо тело кое ќе го изврши имплементирањето на стандардите за квалитет ИСО 9001:2008. Системот за управување со квалитет ќе придонесе за подигнување на квалитетот на услугите кои ги нуди Државната комисија за жалби по јавни набавки.

ИСО 9001:2008 стандардот се однесува на менаџирање на квалитетот во организацијата, (quality management system или скратено QMS). Со воспоставување на квалитетен систем за управување, се придонесува квалитетот да биде примарна цел и само така може да се достигне посакуваното ниво на квалитет. Важно е да се истакне дека организациите кои работат според барањата од ИСО 9001:2008, постојано вршат подобрување на својата работа преку континуирани мерења, анализи и подобрување на понудените услуги.

Резултати

1.5.1. Сертификација по ИСО 9001:2008, што ќе значи стандардизирани постапки во процесот на работење на Државната комисија за жалби по јавни набавки, а со тоа воедно подобрување на квалитетот во работата. Со воведувањето на овој стандард ќе се намалат и трошоците кои се создаваат, како резултат на зголемената ефикасност.

Индикатори за постигнување на резултатот:

- Изработени процедури за секојдневното работење на комисијата согласно ИСО стандардите за квалитет 9001:2008 и имплементирање на истиот;
- Зголемена ефикасност на работењето пред и по имплементација на ИСО 9001:2008;

Приоритетна цел: 2.

Развој, одржување и надградување на електронската архива во Државната комисија за жалби по јавни набавки

Една од позначајните промени кои се случија во работењето на Државната комисија за жалби по јавни набавки е воведената електронска архива, преку која секој влезен и излезен документ е видлив, односно сите релевантни информации се достапни до вработените во Државната комисија, а со тоа се зајакна квалитетот и транспарентноста во работењето.

Активност: 2.1

Електронски систем за прием на жалби

Електронскиот системот за прием на жалби и нивно електронско заведување во е – архивата и овозможува на Државната комисија да врши брзо и ефикасно

распоредување на истите преку квалитетно управување со документите. Ваквиот систем овозможува точно пребарување и дистрибуција на примените жалби и придружната документација, што е од особена важност за работата на Државната комисија, која во секојдневната работа оперира со огромен број поединечни документи.

Резултати

2.1.1 Воведување на електронското заведување на жалбите преку електронската архива на Државната комисија и дава поголема сигурност со оглед на фактот што моменталната достапност и поголема транспарентност го забрзуваат работниот процес воопшто.

Активност: 2.2

Електронска распределба на предмети по случаен избор

Електронската распределба на предмети во Државната комисија за жалби по јавни набавки се врши и ќе се врши по случаен избор, исклучиво по електронски пат. Со воведувањето на електронската архива и електронската распределба за работа на предметите се постигна уште побрза и поефикасна распределба и решавање на предметите, што всушност е и најголема придобивка за сите заинтересирани лица во постапките кои се водат пред Државната комисија за жалби по јавни набавки.

Резултати

2.2.1 – Зголемена транспарентност во работата на Државната комисија, како и зголемена ефикасноста при одлучувањето со оглед на фактот што сите членови на Државната комисија за жалби по јавни набавки имаат увид во доставените жалби и одговори на жалби во секој предмет пред Државната комисија.

Активност: 2.3

Електронско доставување на одлуки на Државната комисија до странките во постапката за правна заштита

Електронското доставување на одлуките донесени на седница, Државната комисија за жалби по јавни набавки го прави во рок од 48 часа од завршувањето на седницата на која се донела одлуката, со што се постигнува брза, ефикасна и квалитетна правна заштита во системот на јавните набавки.

Резултати

2.3.1 Задоволството на странките за остварената правна заштита пред Државната комисија за жалби по јавни набавки.

Со оглед на фактот што донесената одлука од страна на Државната комисија, странките ја добиваат на електронска адреса потпишана со електронски потпис, и на тој начин е постигната на повисоко ниво довербата, комуникативноста и транспарентноста помеѓу странките и Државната комисија за жалби по јавни набавки.

Индикатори за постигнување на резултатот:

- Навремено доставување на одлуките на Државната комисија за жалби по јавни набавки;
- Зголемена транспарентност и професионалност во работењето;
- Прецизна евиденција на добиените одлуки.

Евроинтегративен процес

Во рамки на евроинтегративниот процес, ќе се остваруваат активностите на Државната комисија за подготвување на НПАА Матрицата, како и месечно и квартално редовно известување на Секретаријат за европски прашања (СЕП), за постигнатиот напредок.

Осврт кон досега постигнатите резултати

Работејќи на спроведувањето на законските надлежности, Државната комисија за жалби по јавни набавки оствари значителни резултати на полето на планираните програмски активности во изминатиот период.

Државната комисија за своето работење поднесува годишен извештај до Собранието на Република Македонија до крајот на март во тековната година за претходната година. Земајќи го предвид досегашното работење, сите поднесени Извештаи за работата биле усвоени од Собранието на Република Македонија согласно законските одредби.

Државната комисија и понатаму има недостаток на соодветна информатичка опрема за редовно работење, бидејќи постоечката е веќе застарена и истата во блиска иднина треба да се замени со нова и соодветна опрема, како би можеле непречено да се извршуваат работните обврски.

Државната комисија за жалби по јавни набавки има воспоставено одлична соработка со Бирото за јавни набавки и со меѓународните институции на полето на јавните набавки присутни во Република Македонија „SIGMA“ (Support for Improvement in Governance and Management, a joint initiative of the OECD and the European Union), како и со други меѓународни институции поврзани со јавните набавки преку учество на студиски посети и конференции. Преку комуникација со меѓународните институции и организации, се цели да се зацврсти и прошири соработката или да се воспостави стабилна рамка за идна соработка.

Улога на Државната комисија за жалби по јавни набавки во системот за јавни набавки

Државната комисија за жалби по јавни набавки обезбедува правна заштита врз основа на принципите на законитост, ефикасност и економичност на постапката.

Целокупниот систем за јавни набавки во Република Македонија, треба да овозможи примената на принципот „најдобра вредност за парите“. Разбирајќи ја огромната важност за потребата од одговорно трошење на јавните пари, Државната комисија со својот транспарентен и законит начин на работа, промовира правна заштита за сите учесници во системот на јавните набавки, како и на концесии и јавно приватно партнерство.

Квалитетниот систем на јавните набавки обезбедува транспарентност во трошењето на јавните пари.

Воспоставување, примена и развој на добар и ефикасен систем на јавни набавки и неговата хармонизација со Европските директиви, се една од главните цели на сите вклучени страни во овој процес.

Обезбедувањето ефикасна правна заштита во системот на јавни набавки придонесува за низа економски и социјални придобивки и остварување на долгорочни цели меѓу кои се и наведените:

- Засилување на конкуренцијата на пазарот
- Засилувањето на финансиското менаџирање
- Борба против корупцијата
- Ограничување на административните бариери и зафаќања
- Зголемување на интересот на приватниот сектор за јавните набавки
- Обезбедување најдобра вредност за своите пари
- Еколошка заштита
- Стимулација на квалитетот

Очекувани резултати во 2015 година

Цел на работењето на Државната комисија за жалби по јавни набавки е во тековната година да обезбеди извршувањето на законските обврски содржани во Законот за јавните набавки. Во 2015 година, се очекува Државната комисија да продолжи со непречено и ефикасно остварување на нејзините надлежности предвидени со Законот за јавните набавки.

ПРЕТСЕДАТЕЛ,
МАЈА МАЛАХОВА